

# 黄石市人民政府 公报

2025年第1号（总号：144）

黄石市人民政府

主 办

黄石市人民政府办公室  
黄石市人民政府研究室

承 办

**宣传政策**

**传达政令**

**指导工作**

**服务社会**

## 目 录

政府工作报告 .....	3
市人民政府办公室关于印发2025年市政府重点工作 责任分解的通知 .....	17
黄石市人民政府批转市发展和改革委员会关于 2025年全市国民经济和社会发展计划报告的 通知 .....	32
关于黄石市2024年预算执行情况和2025年预算草案 的报告 .....	39

**编辑出版/**《黄石市人民政府公报》编辑部

**地址/**湖北省黄石市杭州东路1号市政府  
大楼607室

**电话/**0714-6359250

**网址/**[www.huangshi.gov.cn](http://www.huangshi.gov.cn)

**邮编/**435003

**准印证号/**（鄂）4200-2024397/连

**印刷/**黄石市精信彩印科技有限公司

0714-6267878 3805555

# 政府工作报告

——2025年2月7日在黄石市第十五届人民代表大会第四次会议上

黄石市人民政府市长 吴之凌

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2024年工作回顾

过去一年，是中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。一年来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“六个聚焦、六个打造”重点任务，全力稳增长、强科技、壮产业、防风险、惠民生，坚定不移推进转型升级和高质量发展，加快推动武汉都市圈重要增长极建设成势见效，交出了一份难中求成、竞进有为的新答卷。

（一）经济运行稳健向好，主要经济指标增速保持在全省第一方阵。全市地区生产总值2305.8亿元，增长7.1%、全省第1；规模以上工业增加值增长12.6%、全省第2；一般公共预算收入190亿元、全省第4，增长12.2%、全省第5；完成进出口总额606.6亿元、增长26%，均居全省第2；固定资产投资增长7.9%，高于全省1.4个百分点；社会消费品零售总额增长5.1%，与全省持

平。国家统计局发布黄石城市高质量发展指数全省第3，我市经济发展速度、效益、质量连续四年全省领先。

有效投资持续发力。抢抓国家“两重”“两新”等政策机遇，争取各类政策性资金223.6亿元。深入推进产业链招商，持续发挥黄石楚商作用，新签约亿元以上项目608个、总投资3167.6亿元，当年落地开工率67.8%。深入实施项目攻坚行动，强化“三率两量”调度，新开工亿元以上项目532个、总投资3004亿元。政府投资项目结算率93.2%，带动社会投资率上升到237%，社会投资信心显著增强。消费需求持续提振。创新“政府+企业”模式，举办龙狮大赛、“冬补大集”等促消费活动102场，发放以旧换新补贴资金和各类消费券3.05亿元，带动消费超百亿元。着力促进文旅消费，铜绿山国家考古遗址公园、沼山古村桃乡景区成功创建4A级景区，仙岛湖、未苏湾分别获评省级旅游度假区和休闲街区，全市接待游客人数、旅游综合收入分别增长25.3%、27.3%。推动房地产市场企稳回暖，新建商品房销售面积增长3.3%、全省第3，住房公积金个人贷款增速全省第1。外贸活力持续增强。组织企业参加汉诺威、广交

会等国内外展会62场。实际利用外资4019万美元，增长65.5%、全省第2。新增外贸企业30家。民营企业完成进出口总额370亿元、占比61%，实现历史性突破。

（二）创新力量加速增强，黄石在全国全省创新地位更加凸显。创新平台能级跃升。大冶特钢、华新水泥成功入围国家重点实验室，全国唯一的国家特钢产品质检中心通过验收、投入使用，新增省级工程研究中心3家、数量全省第2，院士专家工作站达73家。全国城市创新能力评价进至87位、全省第4。创新成果转化加快。推动武汉、深圳等科创飞地与未来科技城高效联动，签约入驻企业（机构）136家，汇聚各类院士、人才120余名，攻克航空起落架用钢、OLED金属掩膜板等关键核心技术50余项，完成技术合同成交额232.4亿元，万人高价值发明专利拥有量增长28.4%。创新生态加速优化。围绕主导产业推动武汉大学、华中科技大学、武汉理工大学、湖北师范大学、湖北理工学院与重点企业共建产业学院17个，开展各类补贴性职业技能培训5万余人。强化科技金融支持，高新技术企业、科技型中小企业贷款分别增长31.8%、9.4%。全社会研发投入增长16.8%，高技术服务业投资增长75.2%、创历史新高。

（三）产业转型积厚成势，更多新质生产力正在加快成长。企业活力加速走强。净增规模以上企业64家、总数达926家。完成工业技改项目107个、中小企业数字化改造项目112个。新增省级以上工业互联网试

点示范企业43家、省级5G工厂5家，成功获评国家“千兆城市”。新增国家级和省级“专精特新”企业61家，总数达249家、占规模以上企业比重全省第2。新增高新技术企业124家、总量突破900家。入选全省百强企业10家、百强制造业企业16家，数量均居全省第2。产业质效加速提升。建成投产中科光芯、诺德锂电等重大新工业增长点90个、新增工业产值350亿元。有色金属产业产值增长31.4%、冶炼加工业产值接近千亿，电子信息产业产值增长17%、PCB产量超700万平方米，汽车制造产业产值增长97.6%、汽车总成下线6300套，优特钢占比上升至80%。高新技术产业增加值增长14.2%、占GDP比重全省第2，规模以上工业营收、利润同比分别增长7.8%、9.5%。在全省率先举办未来产业创新创业大赛、率先发布未来产业和人工智能发展指引，谋划智能机器人、无人机等重点项目200多个，突破氢能炼钢、岩洞储氢等多个全国首创技术，大冶湖高新区获批全省首批未来产业先导区。集群强链成效明显。“5个产业集群”入选省级以上产业集群，黄石经开区全国高质量发展百强园区排名进至85位、全省第2，大冶湖高新区全国考核排名前进8位，新港园区工业总产值突破400亿元。绿色发展成色更好。湖北新型绿色智能表面处理产业园建成开园，填补了武汉都市圈同类专业化园区空白。新增国家级绿色工厂5家、省级13家，规模以上工业企业综合能源消费量、产值单耗分别下降

2.5%和13.3%，单位GDP能耗下降6%、降幅全省第1，创近年来最好水平。

（四）改革开放活力迸发，高质量发展内生动力不断增强。重点改革纵深推进。43项国家、省级试点落地见效，50多项工作在全国、全省作经验交流。市域战略规划、大财政体系建设、数智化病理服务体系等成为全省标杆，政府债务率下降至187%，市属国企资产负债率降至60.2%，黄石连续20年获评全省金融信用市。深入开展投资项目绩效综合评价，省重点项目投资完成率全省第1。国企功能性改革增强核心竞争力，东楚集团成功获评AAA主体信用等级，城发集团首次进入湖北百强企业，国投集团参投的广合科技成功上市，3家市属国企搭建的供应链平台实现营收232亿元、增长63.7%。融圈入群步伐加快。黄石港临空科创产业园开工建设，下陆临空跨境电商产业园建成开园。武汉都市圈通办事项达到1062项，规划同编、科技同兴、民生同保指数黄石均排名都市圈第1。开放能级持续扩大。首创“江海直达+长江班列”物流运输新模式，全市港口货物吞吐量达到1.04亿吨，迈入中国内河亿吨大港行列。综保区完成进出口总额52亿元，9610跨境电商业务月均增长保持在130%以上、完成出口货值18.5亿元。黄石货源占花湖机场周边集货总量24.4%、成为最大集货地。营商环境不断优化。常态化开展“双千”、“企业家早餐会”等活动，千方百计降低企业用电、用地、融资、物流等成本20.56亿元。

无申请兑现拨付资金2.36亿元，办理留抵退税13.88亿元、全省第2。新增贷款余额245亿元，增长10.5%、全省第3，其中新增首贷户497家、首贷金额16.62亿元。积极推行柔性执法制度，实施轻微和首违不罚案件9.4万件、减免金额2385万元。良好的营商环境助力企业提质扩容，新增“四上”单位281家，新登记市场主体4.7万户、增长7.5%，其中新办涉税经营主体1.9万户、增长19.1%。国家和省级部署的15个“高效办成一件事”事项全部上线运行，黄石获批全省营商环境标杆城市。

（五）功能品质持续提升，城市的现代范宜居感越来越足。快速环线加速构建。大广高速新黄石互通提前8个月建成通车，武汉至黄石新港快速通道基本具备主线通车条件，磁湖明月桥、黄石大道“4改6”二期、花湖大道改造升级等工程通车，城市快速内环和市域高速外环基本形成，现代化立体式交通体系基本建立。城市功能持续提升。湖北美院协同创新基地投入使用，和平街“上窑记忆”开街，青龙山等14个公园建成。完成老旧小区改造40个、危旧房改造2294户，惠及群众7.3万人。既有住宅加装电梯822台、数量全省第1。新增停车泊位1.08万个、充电桩4280个。更新改造燃气管道130公里，新改建污水管网103公里，迁改供水管道120公里。新增绿地面积51.78公顷。城市大脑一期基本建成，城市治理更加智慧高效。新区发展加速集聚。新开工重点项目75个、总投资120亿元，

大冶湖北岸环湖绿道、奥体公园提档升级、创业大厦、电力产业园等项目投入使用，华侨城恐龙奇域旅游度假区火爆开园，月均入园游客量在全省同类主题乐园中排名第1。城市品牌持续擦亮。成功举办亚洲浆板锦标赛、“黄马”、第七届中国（黄石）工业互联网创新发展大会和地矿科普大会等重大活动80余场，“黄石，一个点石成金的地方”城市名片越叫越响。

（六）城乡融合发展加快，强县工程和乡村振兴基础更加扎实。强县工程深入实施。大冶市全国县域百强前进2位、居第55位，阳新县中部百强县市前进7位、居48位，大冶、阳新财政收入总量分别居全省县市第1位、第3位，“双百强”态势正在加速形成。农业产业化稳步发展。建设高标准农田8.14万亩，粮食产量突破11亿斤。新增国家级、省级农业产业化龙头企业9家，总数达38家，“五大重点农业产业链”综合产值突破200亿元。出台“屯鸟八条”“甲鱼七条”，支持阳新屯鸟、黄金湖甲鱼养殖规模分别超过100万只、200万只。建成富池二站新建工程等24个水利重点项目，农业生产条件持续改善。乡村振兴扎实推进。打造“四好农村路”717公里。7个乡镇入选全省百强乡镇，成功创建省级美丽乡村试点村4个、“和美乡村”示范带3个、示范村36个，全域行政村完成人居环境整治任务。脱贫成果不断巩固。消除返贫风险1206户、3997人，黄石、大冶、阳新在全省巩固拓展脱贫攻坚成果考核中首次全部获

“好”的等次。

（七）民生福祉更加殷实，群众的获得感幸福感安全感持续提升。财政民生支出占比75.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长4.7%、5.9%。省级十大民生项目68个分项、市级“十件实事”22个分项全部超额完成。就业帮扶更加积极。制定实施促进高质量充分就业三年行动方案，发放各类就业补助资金1.1亿元，发放创业担保贷款7.25亿元，积极开发公益性岗位，新增一批无收费夜市经营摊位，帮助残疾人等群体就业，城镇累计新就业6.97万人，引进“新黄石人”2.5万人，新增高校毕业生就业创业2.42万人，就业综合指数居全省第1。全国人社系统高质量充分就业现场会在我市召开，“大数据+好阿姨”就业帮扶黄石经验在全国推广。社会保障更加健全。新增保障房5219套。最低工资标准平均上调15%左右。发放失业保险金9818.3万元、惠及1.1万人。基本医保门诊慢特病报销种类扩大至37种、惠及13.5万人。发放各类社会救助资金5.6亿元，城乡低保、特困供养提标惠及7.1万人。建成投用磁湖和乐园，新增公办示范性托育服务中心7个、托位1455个，新改建县乡两级养老服务中心38家，完成适老化改造1000户，建成幸福食堂100个，“一老一小”得到更好照顾。社会事业更加繁荣。黄石三中、康桥未来国际学校等12个新建和改扩建学校投入使用、新增学位1.17万个，全市86.4%的义务教育学校纳入教联体建设。高考本科上线

率、特殊本科上线率分别提升18.3%、16.2%，取得近十年最好成绩。湖北理工学院获批硕士学位授予权，湖北工程职业学院获评国家级高技能人才培训基地。组建2个城市医联体、4个县域医共体，基层医疗水平明显提升。提档升级文化站场24个，建成全民健身设施补短板工程12个、乡村健身广场14个。开展文化惠民活动1000余场、全民健身赛事140余场。大冶“火流星”、阳新“红色革命故事”等4个项目入选省非物质文化遗产代表性项目。生态环境更加向好。坚定抓好长江大保护，507个长江入河排污口整治完成97.8%、超额完成年度省定销号任务，5个国控断面水质优良比例100%。优良天气比例提升1.7个百分点。PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降9.6%，平均值降至全省第3、改善幅度上升至第1，并成为我省唯一进入全国改善幅度前20名的城市。社会环境更加和谐。全国文明城市创建深入开展，城市文明程度全面提升。有力处置2008年以来最严重的低温雨雪冰冻灾害，成功应对富河流域本世纪首次上游七孔泄洪重大汛情。安全生产实现“一无两降”，刑事警情、发案数分别下降24.1%、24.5%，电诈发案数下降17.8%，平安黄石建设迈向更好水平。

一年来，我们始终将政治建设摆在首位，全面落实“第一议题”制度，扎实开展党纪学习教育，认真落实中央八项规定及其实施细则精神，政府系统全面从严治党向纵深推进。清理废止政府规范性文件80件、修改15件，完成重大政策、重要决

策合法性审查206件。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，高质量办结人大代表建议186件、政协委员提案330件。加强审计监督、统计监督，“三公经费”和一般性支出分别压减3%、10%。弘扬“四下基层”优良作风，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，切实整治形式主义为基层减负。同时，“五经普”工作圆满完成，信访维稳、民族宗教、新闻出版、广播电视、外事侨务、妇女儿童、对口援藏援疆等工作取得新进展，国防教育、国防动员、双拥创建、民兵预备役、保密、工会、档案、科普、残疾人、气象等工作迈出新步伐。

回顾过去一年，我市各项工作之所以能够战胜艰难险阻、取得逆势上扬的良好成绩，归根结底在于：必须始终坚持党的领导，与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把党中央决策部署和省、市委工作要求落到实处；必须始终坚持以人民为中心的发展思想，站在群众的立场上想问题办事情作决策，用心用情增进民生福祉，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感；必须始终坚持发展第一要务不动摇，提高新时代做好经济工作的规律性认识，依靠改革、开放、创新增强发展内生动力，坚定不移推进转型升级和高质量发展，在提升发展能级、质效、支撑上多做打基础顾长远的工作；必须始终坚持统筹发展和安全，努力实现“既要又要还要”的多重目标动态平衡，以自身的确

定性来对冲外部不确定性，确保不发生区域性系统性风险。

各位代表！发展极具挑战，成绩来之不易。我们取得的每一点进步，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大及其常委会、市政协监督支持的结果，是全市各级各部门和人民群众团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体、各界人士、广大企业家，向驻黄解放军、武警官兵，向所有关心支持黄石建设发展的海内外朋友，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到当前还存在不少问题和不足，主要是：国际环境的复杂性、严峻性、不确定性还在上升，我市经济持续回升向好的基础还不稳固。一些企业出现利润下降、增产不增利等问题，生产经营压力较大。绿色低碳转型任重道远，生态环境保护治理任务艰巨。就业、教育、医疗、养老、托育等服务距离人民高品质生活期待还有差距。基层“三保”、债务化解负担较重，防风险难度依然较大。少数部门工作中的形式主义、官僚主义依然不同程度存在，服务意识、创新能力有待进一步提升。对此，我们一定采取有力举措，切实加以解决。

## 二、2025年工作思路和重点任务

2025年，是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”谋篇布局之年。我们必须

坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，强化支点意识，抬升发展标杆，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，全力推动发展能级、质效、竞争力、带动力整体提升。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省委十二届八次、九次和市委十四届五次、六次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，全力抓好“六个聚焦、六个打造”重点任务，坚定不移推进转型升级、高质量发展，更好统筹发展和安全，不断增进民生福祉，持续奋进全省第一方阵，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，加快打造工业强市和武汉都市圈重要增长极，奋力谱写中国式现代化黄石篇章，为湖北加快建成中部地区崛起重要战略支点贡献黄石力量。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，外贸进出口总额增长8%左右，一般公共预算收入增长7%左右，居民消费价格涨幅控制在2%左右，单位地区生产总值能耗完成“十四五”省定目标。

围绕上述目标，重点抓好八个方面的工作：

（一）聚焦聚力扩内需和稳增长，更加有力推动经济稳健发展

积极主动抢抓政策机遇。坚持供需两端协同发力，抢抓“两重”“两新”等宏观政策加力扩围窗口期，找准结合点、切入点，精准谋划一批交通路网、城市更新、流域治理、生态环保、文化旅游等重点项目，做实做细前期工作，力争对上争取项目资金增长20%以上、50个以上项目纳入省重点。

精准发力扩大有效投资。全面落实全省投资提质年活动要求，坚持“一月一签约、双月一开工、一季一拉练”，大力推进产业集群、产业链条、产业生态招商，进一步创新招商引资模式和方式，更加注重存量项目增资扩产，更加注重增量项目精准引进，办好黄石楚商大会等活动，力争新引进项目投资总额3000亿元以上，新签约项目年内开工率不低于70%。深入开展项目落地开工和入库纳统攻坚行动，集中开工亿元以上项目500个以上、竣工投产200个以上。加快工业强市建设，聚力推进远大制剂工厂、新港重科、新塑中空箱等重大项目，推动湖北优科等100个重点工业新增长点投产发力，完成年度投资500亿元以上。加快基础设施提档升级，聚力推进机场高速二期、黄石长江公路大桥改扩建等重大项目，完成年度投资400亿元以上。加快城市更新提质，探索构建房地产发展新

模式，因地制宜推进城中村和危旧房改造，完成年度投资200亿元以上。

千方百计提振消费活力。大力实施消费提振专项行动，支持开展新能源汽车、电动自行车、智能家居、电子产品等以旧换新，全力稳住大宗消费。持续优化消费供给，积极发展首发经济、银发经济、夜间经济，拓展消费新业态，丰富消费场景。创新“会展+”“演艺+”“体育+”“文创+”等模式，全力培育多元消费。完善县域消费网络，充分挖掘乡村消费潜力。

着力推进内外贸一体化。实施外贸高质量发展专项行动，制定出台企业“抱团出海”政策，积极组织企业参加广交会、进博会等国内外展会50场以上，全力帮助企业抢订单、稳市场、争份额。围绕“跨境电商+产业带”发展，加强电商基础设施建设，扩大电商人才培养规模，持续做大直播电商、跨境电商产业。大力发展服务贸易、数字贸易，强化外向型市场主体培育，新增外贸企业30家以上。

（二）聚焦聚力科技创新和产业创新，更加有效培育壮大新质生产力

全力打造光谷科创大走廊东部传动轴。围绕全省“四个高地”，坚持“四个统筹发力”，加快推进科技创新和产业创新深度融合、创新人才和创新资本双轮驱动。积极发展以企业为主体的新型研发机构，新增省级以上科创平台3家以上，打造更强科技力量矩阵。深入推动未来科技城与武汉、上海、深圳、北京离岸科创平台一体化发

展，力争引进专家团队10个、科技型人才500人、创新型项目10个，导入更多科创资源为我所用。对标全省“61020”科技创新成果体系和“71020”高校学科创新体系建设，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，用好科创供应链平台，推动“政产学研金服用”协同发力，组织实施关键核心技术攻关项目10项以上，解决企业创新需求200项以上，力争技术合同成交额250亿元以上。深入实施科技型企业倍增计划，力争新增创新型中小企业100家以上、高新技术企业100家以上、省级以上“专精特新”企业50家以上，高新技术产业增加值增长15%以上。大力发展耐心资本、长期资本，力争产业基金规模达150亿元以上，努力实现更多依靠创新驱动的“智慧增长”。

着力构建体现黄石优势的现代化产业体系。坚持“三线并进”，突出“五链融合”，统筹培育新动能和更新旧动能。优化生产力布局，着力构建“一廊三带”产业发展格局。加快推进华鑫技改、大冶特钢特冶锻造三期等重点项目，完成技改项目100个以上，让有色金属、黑色金属、建材等传统产业“长出更多新枝”。扎实推进激光器光芯片研发制造、神通光学等重点项目，让光电子信息、生物医药、高端装备制造、新能源与智能网联汽车等战略性新兴产业加速“长成参天大树”。加快实施高铁轴承用钢、机器人、无人机、氢能等项目，让未来产业加快“发出更多新芽”。抢抓国家战略腹地建设机遇，布局建设金属新材料

等重点产业备份基地，提升产业链供应链韧性和安全水平。

扎实推进数字经济与实体经济深度融合。以创建“万兆城市”试点为抓手，启动“人工智能+”三年行动，深入实施数字基础设施建设工程，加快算力中心等项目建设，持续推进制造业企业“上云用数赋智”，大力推进灯塔工厂、无人工厂、数字孪生工厂建设，完成中小企业数字化改造120家、培育示范项目20个以上，争创国家级中小企业数字化转型试点城市，力争数字经济核心产业规模突破350亿元。大力发展工业设计、检验检测、人力资源等生产性服务业，新增规模以上服务业企业75家以上。

（三）聚焦聚力全面深化改革和扩大高水平开放，更加主动服务和融入新发展格局

纵深推进重点领域改革。深化国有“三资”管理改革，着力推进大财政体系建设，创新“三变”盘活措施，提高财政资源统筹管理水平。深化国企功能性改革，支持3家市属国有企业打造生物医药和大健康、智慧物流和低空经济、大数据和人工智能等产业，力争国有企业营收、利润分别增长20%和10%以上，国有投资带动率超过240%。深化金融领域改革，围绕股权投资做引导、债权融资做增信、资本市场募资做培育，全面提升金融服务实体经济能力，力争科技贷款、制造业贷款、普惠小微贷款增速不低于10%。深化供应链体系改革与

建设，建强用好“3+4+4”供应链平台，力争产业类供应链平台企业上链率超50%。深化教育科技人才体制机制一体改革，进一步提升全市创新体系整体效能。深化园区体制机制创新，进一步发挥园区改革开放排头兵作用。

加快推进武鄂黄黄国际综合交通枢纽重要节点建设。加快阳新县城至新港园区高速公路筹建、G351阳新太垸至荻田段改建等重大交通项目，推进G106铁山至大冶段等项目建设，实现武汉光谷至黄石新港快速通道、大泉路快速化改造等项目建成通车。完成国省干道路面提档升级200公里。深度融入武汉超“米”字型高铁网，全力争取时速350公里高铁纳入国家中长期铁路网规划，启动黄颡口公铁两用过江通道前期工作，不断提升黄石通达全国能力。

加快推进长江中游多式联运重要节点和大宗商品储运基地建设。新开工黄石新港现代物流枢纽、华新绿色建材码头等重点项目，建成黄颡口砂石集并中心、电建港码头，完成富水富池至排市段航道改造。优化水铁联运“一站式服务”机制，探索开辟“海铁联运”新通道，加快构建水铁公空综合立体交通走廊，打造物流枢纽经济区，争创港口型国家物流枢纽承载城市。落实贸易便利化举措，建强用好湖北自贸区黄石联动创新发展区、综保区、跨境电商综试区等开放平台，大力发展保税混矿、保税加工、保税展示交易等新业态，力争全年综保区进出口总额实现倍增、突破100

亿元。坚持全域临空理念，大力发展低空经济，加快实施临空冷链物流产业园、临空智慧物流园、临空科创产业园、临空制造园等一批专业园区，培育更多临空产业市场主体，力争全市航空货物运输量突破2万吨。

加快营造市场化法治化国际化一流营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”，建立鼓励民间资本参与的“三项清单”，开展规范涉企执法、账款拖欠治理、助企纾困解难等行动，完善“免申即享”机制，拓展“双千”、“企业家早餐会”等常态化政企沟通渠道，让企业放心投资、安心发展。全面落实支持小微企业融资协调工作机制，深入实施降低全社会物流成本专项行动，帮助企业降本增效。深化政务服务改革，完善“一体四端”融合互补服务体系，推动“一件事”、“一类事”改革落地见效。

（四）聚焦聚力城乡融合和乡村全面振兴，更加深入推进全域一体化发展

着力提升城市功能品质。统筹推进城市更新和危旧房改造，加大“第四代”住房供给，让群众住得更舒心、更安心。加快大冶湖新区集聚发展，实施香山隧道、供水工程、综合（应急）码头等项目，推进总部基地、商业中心和滨水居住区等项目建设，不断完善大冶湖核心区功能和服务，进一步集聚人气活力。改造升级水电气热等老旧管线300公里，新增汽车充电桩3000台套、电动自行车充电端口1.6万个，完成颐阳路西延、黄石大道改扩建等工程，

利用闲置土地开发更多停车场，让城市更加畅起来、美起来。

着力推进新型城镇化。深入实施强县工程，大力发展县域经济，促进城乡融合与共同富裕的“包容增长”。支持大冶发展先进材料、高端智能装备制造、生命健康等主导产业，支持阳新发展绿色建材、生物医药、鞋服等主导产业，推动大冶奋进全国县域经济五十强、阳新奋进全国县域经济百强。全力激发镇域发展活力，支持陈贵、灵乡、富池、**浠源口**等经济重镇创建全国百强镇，支持金牛、白沙、龙港等中心镇提升辐射带动能力，支持殷祖、枫林、王英等专业强镇深耕特色产业，推动镇域发展竞相发力、多点支撑。

着力推进乡村全面振兴。坚持以粮稳农，建设高标准农田4.5万亩，确保全年粮食播种面积稳定在128.4万亩以上、产量稳定在10.8亿斤以上。坚持产业强农，聚焦“五大重点农业产业链”，加快大冶粮食仓储物流及深加工、阳新国家农业科技园农产品加工园二期等项目建设。持续做好“土特产”文章，培育“两品一标”农产品10个，叫响“西塞鳊鱼”“阳新屯鸟”“黄金湖甲鱼”等三大区域特色品牌。坚持改革兴农，深化农村土地“三权分置”、农村集体产权、供销社、信用社等改革，培育新型经营主体100家以上，进一步“激活人、盘活地、用好钱”。坚持帮扶惠农，巩固拓展脱贫攻坚成果，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，千方百计促进农民增收共富。

学习运用“千万工程”经验，实施城乡一体化供水入户、生活污水垃圾治理、寄递物流网点提档升级等工程，持续开展“清洁家园”行动，大力涵养文明乡风，加快打造大冶保安至茗山、阳新三溪至王英、开铁区黄阳一级公路沿线等3个乡村振兴示范带，努力建设宜居宜业和美乡村。

（五）聚焦聚力文化资源保护和创新发展，更加丰富城市内涵品质

加强文化遗产保护传承利用。加强青铜文明溯源研究，强化矿冶工业遗产申报世界文化遗产力度，加快铜绿山古铜矿遗址创建“国家考古遗址公园”，推动华新水泥历史风貌区、苏式建筑历史文化街区、汉冶萍煤铁厂卸矿机旧址保护修缮与活化利用，积极争创国家历史文化名城。

促进文化体育事业繁荣发展。鼓励扶持演出演艺、微短剧等文化产业发展，加强文艺精品创作，组织推出一批传播主流价值的优秀作品。常态长效深化文明创建，广泛践行社会主义核心价值观，持续提升城市文明程度和市民文明素质。实施文化惠民工程，提档升级基层文化站（场），提升文化服务基础能力。高水准办好“周末百姓大舞台”“文艺轻骑兵”“四季村晚”等一批百姓喜爱的文旅活动，更好满足人民群众需要。扩大“黄马”、轮滑、桨板等赛事品牌效应，成功创建全国全民运动健身模范市，更好推动群众体育、学校体育、竞技体育协调发展。

培育壮大特色文旅产业。坚持以文塑

旅、以旅彰文，深化大西塞山旅游综合开发，支持华侨城恐龙奇域旅游度假区、百洞峡、滴水涯等创建4A级景区，全力打造“古今东西、四菜一汤”文旅新IP。支持金湖、龙港、刘仁八等围绕古村游、红色游、山水游，积极创建全省旅游名镇。持续开展“十万大学生游黄石留黄石”等活动，打造特色精品旅游路线，加大黄石港饼等特色“伴手礼”开发力度，吸引更多游客来黄赏美景、品美食。

#### （六）聚焦聚力长江大保护和绿色低碳发展，更高标准绘就美丽黄石新画卷

加紧绿色低碳转型。围绕推动建立在资源节约和环境友好基础上的“绿色增长”，实施节能降碳、绿色技术推广等10大绿色转型工程，推动15家以上重点企业环保绩效“创A升B”，力争新增省级以上绿色工厂及绿色供应链企业10家。大力发展循环经济，深化落实固废综合治理行动计划，谋划实施绿色铸造产业园、尾矿库综合利用等重点项目，更高水平建设“无废城市”。支持绿色金融创新，积极对接“中碳登”，持续扩大碳排放权交易和抵质押融资，塑造绿色发展新优势。健全绿色消费激励机制，努力让绿色低碳生产生活方式蔚然成风。

坚决打好污染防治攻坚战。坚决完成中央、省级生态环保督察年度整改销号任务。严格落实河湖长制，深入实施长江高水平保护提质增效行动，新开工胜阳港雨污管网改造升级、河西生活污水治理等项

目，加快推进长江黄石段EOD、磁湖江湖连通及水生态修复、汪仁污水处理厂扩能提标等项目建设，确保长江入河排污口销号“清零”。坚定推进长江十年禁渔，全力守护碧水清流。深入实施空气质量改善和噪声污染防治行动，全力推动空气、噪声质量稳定达标。严格落实林长制，深化集体林权制度改革，加快国家储备林建设，完成“五边青绿”植树造林绿化提质9万亩，努力让黄石更绿更美。

持续推进流域综合治理。统筹实施鄂东南水资源配置工程、阳新三溪河综合治理、南坦湖二站新建等重点项目，加快推进大冶“六湖治理”、海口湖二站新建、富池大闸除险加固等重点项目，建成大冶毛铺、阳新青山等重点灌区，整治病险水库14座，更好实现治水兴利、江湖安澜。

#### （七）聚焦聚力民生福祉和共同富裕，更加全面推动发展成果惠及人民

全力支持就业增收。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，城镇累计新就业5万人以上，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业，全力推动零就业家庭动态“清零”。深化“创业无忧”八大行动，加大创业担保贷款、就业补贴等支持力度，支持更多创业者开创事业、成就梦想。加快新时代工匠体系和国家级高技能人才培养基地建设，持续擦亮西塞特钢技师、大冶殷祖古建师、阳新鞋匠等劳务品牌，新增技能人才5000人以上。深化根治欠薪专

项行动，努力为辛勤付出的劳动者稳岗、维权、增收。

健全社会保障体系。有序提高医保、低保标准，推动基本养老保险、工伤保险、失业保险扩面提质，推进渐进式延迟法定退休年龄改革平稳落地。健全分层分类社会救助体系，持续做好残疾人、城乡低保、特困人员等群体关爱服务，社会救助资金增长5%左右。统筹银发经济和养老事业，完善居家、社区、机构相结合的养老服务体系，着力构建老年友好型社会。加大生育补贴、产假福利、托育服务等政策支持力度，积极推进适龄婚育、优生多育，着力构建生育友好型城市。

办好人民满意教育。加快实施黄石二中综合科技楼、白马山二小、阳新职教园等重点项目，建设更多“家门口”的好学校。建强做实融合型教联体，实施基础教育强师计划，推动城乡义务教育教师交流轮岗不少于1500人。支持湖北师范大学“申博”，支持湖北理工学院创建全省优势学科，支持湖北师范大学文理学院独立转设，支持湖北工程职业学院“升本”，承办中华职业教育创新创业大赛，鼓励在黄高校探索双学位联合培养模式，积极争创国家产教融合试点城市，促进专业、就业、产业融通发展。

加强健康黄石建设。深入开展影响群众健康突出问题“323”攻坚行动，扩大医疗机构检查检验结果互认和职工医疗互助保障覆盖面，以就医“减负”为群众健康

“加分”。加快紧密型县域医共体建设，支持阳新县人民医院创建“三甲”医院，提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室防病治病和健康管理能力。支持国家中医药适宜技术研究推广中心建设，促进中医药传承创新发展。严格全链条全流程监管，筑牢食品药品安全防线。

各位代表！守住兜牢民生底线是政府的重要责任。今年，我们将继续办好10大类46项民生实事，更好提升就业、教育、医疗、养老、育幼、安居等服务水平，传递更多安定感、正能量。

（八）聚焦聚力统筹发展和安全，更加努力营造平安稳定和谐发展环境

坚决防范化解重点领域风险。加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化落实一揽子化债措施，严守不新增隐性债务的底线。完善“人房地钱”要素联动机制，促进房地产市场供需平衡、回升向好。强力推动城区D级危房动态清零。积极防范和化解中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动，持续营造金融服务实体经济的良好生态。

从严从实抓好安全生产。秉持“立足防、超前治、科学救”工作理念，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，加强矿山、交通、住建、消防、危化等重点行业领域隐患排查整治，强化洪涝干旱、森林防火、地质灾害、极端天气等防范应对，全力守护人民群众生命财产安全。

持续加强和创新社会治理。纵深推进

常态化扫黑除恶斗争，坚决防范和打击各类违法犯罪。积极践行新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解，完善城市公共安全管理系统，着力构建“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系，让城乡更安宁、百姓更安乐。

高质量完成“十五五”规划编制。加强国防动员和后备力量建设，强化退役军人服务保障，争创全国双拥模范城。做好民族宗教、援疆援藏、外事侨务、港澳台、新闻出版、广播电视、档案保密、志愿服务等工作，支持工会、共青团、妇联、残联、科协、侨联、工商联、红十字会等群团组织更好发挥作用，凝聚起全社会协同、各领域共建的磅礴力量。

### 三、全面加强政府自身建设

政贵在执行，事成于实。我们将恪尽职守、不懈奔跑，全力提升政府治理现代化水平，努力建设人民满意的务实、高效、清廉政府。

锤炼绝对忠诚的政治品格。坚定坚决用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，确保党中央、国务院决策部署，省委、省政府和市委工作要求政令畅通、令行禁止。

坚持人民至上的价值取向。树立和践行正确政绩观，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，真抓实干解民忧、纾民

怨、暖民心。集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。走好新时代群众路线，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，更好服务群众团结群众。

强化依法行政的工作理念。深化法治政府建设，用法治给行政权力定规矩、划界限。深入推进“八五”普法，切实增强全民法治观念。深入推进政务公开，依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。带头重信守诺，不断提升政府公信力。

弘扬善作善成的担当精神。坚持干字当头，注重目标引领，强化问题导向，加强协同配合，做到高效率、快节奏、扎实干、有作为。坚持守正创新，深化政府职能转变、管理创新和服务变革，提高创造性抓落实的能力。坚持对标一流，敢与好的比、与快的赛、与强的竞，推动各项工作持续奋进全省第一方阵。尊重基层首创精神，用好容错纠错、澄清正名等机制，最大限度激发广大干部干事创业的激情。

树立清正廉洁的良好形象。坚决扛牢全面从严治党主体责任，严格落实“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神。持续加强政府系统党风廉政建设，常态化长效化推进党纪学习教育，集中整治群众身边的不正之风和腐败问题，

营造风清气正的政治生态。持续深化整治形式主义为基层减负，让基层集中精力谋发展、办实事。牢固树立“过紧日子”思想，实施政府支出全流程管控和“正、负面清单管理”，将更多资金用于惠民生、促消费、增后劲。

各位代表！当前，黄石的发展已经进入由多点突破向全面提升、由速度领先到

总量跨越、由量的积累到质的腾飞的关键时期，只要我们坚定信心、奋勇争先，就一定能够实现复兴黄石梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，鼓足干劲、奋发进取，久久为功、善作善成，加快打造武汉都市圈重要增长极，奋力谱写中国式现代化黄石篇章。

# 市人民政府办公室 关于印发2025年市政府重点工作责任 分解的通知

黄政办函〔2025〕7号

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”谋篇布局之年。全市各地各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入学习习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省委十二届八次、九次和市委十四届五次、六次全会部署，全力抓好“六个聚焦、六个打造”重点任务，坚定不移推进转型升级、高质量发展，持续奋进全省第一方阵，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础，加快打造武汉都市圈重要增长极，奋力谱写中国式现代化黄石篇章，为湖北加快建成中部地区崛起重要战略支点贡献黄石力量。

经市人民政府同意，现将《2025年市政府重点工作责任分解》印发给你们。各地各部门一把手要负总责、亲自抓，按照责任分工，进一步细化分解工作任务，建立工作台账，明确时间表、路线图、任务清单和责任人，逐条逐项推进落实。对涉及跨领域、多部门的目标任务，各牵头单位要切实履行好牵头责任，积极沟通协调，千方百计推进；各责任单位要密切支持配合，同心协力抓好贯彻落实。同时，各部门要加强对各地的指导帮助，研究解决突出问题；各地要加强与市直有关部门的沟通对接，全力抓好贯彻落实。

黄石市人民政府办公室

2025年2月18日

## 2025年市政府重点工作责任分解

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，规模以上工业增加值增长10%左右，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，外贸进出口总额增长8%左右，一般公共预算收入增长7%左右，居民消费价格涨幅控制在2%左右，单位地区生产总值能耗完成“十四五”省定目标。

### 一、聚焦聚力扩内需和稳增长，更加有力推动经济稳健发展

积极主动抢抓政策机遇。

1、坚持供需两端协同发力，抢抓“两重”“两新”等宏观政策加力扩围窗口期，找准结合点、切入点，精准谋划一批交通路网、城市更新、流域治理、生态环保、文化旅游等重点项目，做实做细前期工作，力争对上争取项目资金增长20%以上、50个以上项目纳入省重点。[牵头单位：市发改委；配合单位：市经信局、市财政局、市交通运输局、市自然资源和城乡建设局、市城管委、市住房和城乡建设局、市文旅局、市商务局、市水利和湖泊局、市农业农村局、市生态环境局、市城发集团、市东楚集团、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

精准发力扩大有效投资。

2、全面落实全省投资提质年活动要求，坚持“一月一签约、双月一开工、一季一

拉练”。[牵头单位：市发改委；配合单位：市招商服务中心，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

3、大力推进产业集群、产业链条、产业生态招商，进一步创新招商引资模式和方式，更加注重存量项目增资扩产，更加注重增量项目精准引进，办好黄石楚商大会等活动，力争新引进项目投资总额3000亿元以上，新签约项目年内开工率不低于70%。[牵头单位：市招商服务中心；配合单位：市发改委、市经信局、市财政局、市商务局、市政府国资委、市农业农村局、市工商联、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

4、深入开展项目落地开工和入库纳统攻坚行动，集中开工亿元以上项目500个以上、竣工投产200个以上。[牵头单位：市发改委；配合单位：市经信局、市交通运输局、市自然资源和城乡建设局、市城管委、市住房和城乡建设局、市文旅局、市商务局、市农业农村局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

5、加快工业强市建设，聚力推进远大制剂工厂、新港重科、新塑中空箱等重大项目，推动湖北优科等100个重点工业新增长点投产发力，完成年度投资500亿元以上。[牵头单位：市经信局；配合单位：市发改委、市自然资源和城乡建设局、市生态环

境局、市政务服务管理局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

6、加快基础设施提档升级，聚力推进机场高速二期、黄石长江公路大桥改扩建等重大项目，完成年度投资400亿元以上。[牵头单位：市交通运输局、市住房和城乡建设局；配合单位：市自然资源和城乡建设局、市城管委、市生态环境局，市城发集团、市东楚集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

7、加快城市更新提质，探索构建房地产发展新模式，因地制宜推进城中村和危旧房改造，完成年度投资200亿元以上。[牵头单位：市住房和城乡建设局；配合单位：市自然资源和城乡建设局、市住房公积金中心、市城发集团、市东楚集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

千方百计提振消费活力。

8、大力实施消费提振专项行动，支持开展新能源汽车、电动自行车、智能家居、电子产品等以旧换新，全力稳住大宗消费。[牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市财政局、市文旅局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

9、持续优化消费供给，积极发展首发经济、银发经济、夜间经济，拓展消费新业态，丰富消费场景。[牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市民政局、市财政局、市城管委、市文旅局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

10、创新“会展+”“演艺+”“体育+”

“文创+”等模式，全力培育多元消费。[牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市教育局、市财政局、市文旅局、市体育事业发展中心、市城发集团、市东楚集团、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

11、完善县域消费网络，充分挖掘乡村消费潜力。[牵头单位：市商务局；配合单位：市农业农村局、市供销社，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会]

着力推进内外贸一体化。

12、实施外贸高质量发展专项行动，制定出台企业“抱团出海”政策，积极组织企业参加广交会、进博会等国内外展会50场以上，全力帮助企业抢订单、稳市场、争份额。[牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市经信局、市财政局、市农业农村局、市港口物流发展中心，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

13、围绕“跨境电商+产业带”发展，加强电商产业基础设施建设，扩大电商人才培养规模，持续做大直播电商、跨境电商产业。[牵头单位：市商务局；配合单位：市人社局、市财政局、市自然资源和城乡建设局、市住房和城乡建设局、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

14、大力发展服务贸易、数字贸易，强化外向型市场主体培育，新增外贸企业30家以上。[牵头单位：市商务局；配合单

位：市发改委、市市场监管局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

## 二、聚焦聚力科技创新和产业创新，更加有效培育壮大新质生产力

全力打造光谷科创大走廊东部传动轴。

15、围绕全省“四个高地”，坚持“四个统筹发力”，加快推进科技创新和产业创新深度融合、创新人才和创新资本双轮驱动。（牵头单位：市科技局；配合单位：市发改委、市经信局、市人社局、市创新发展中心、人行黄石市分行、国家金融监管总局黄石监管分局、市国投集团）

16、积极发展以企业为主体的新型研发机构，新增省级以上科创平台3家以上，打造更强科技力量矩阵。[牵头单位：市科技局；配合单位：市经信局、市创新发展中心、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

17、深入推动未来科技城与武汉、上海、深圳、北京离岸科创平台一体化发展，力争引进专家团队10个、科技型人才500人、创新型项目10个，导入更多科创资源为我所用。（牵头单位：市科技局；配合单位：市人社局、市招商服务中心、市创新发展中心、市国投集团）

18、对标全省“61020”科技创新成果体系和“71020”高校学科创新体系建设，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，用好科创供应链平台，推动“政产学研金服用”协同发力，组织实施关键核心技术攻关项目10项以上，解决企业创新

需求200项以上，力争技术合同成交额250亿元以上。[牵头单位：市科技局；配合单位：市发改委、市教育局、市经信局、市创新发展中心、市国投集团、各在黄高校，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

19、深入实施科技型企业倍增计划，力争新增创新型中小企业100家以上、高新技术企业100家以上、省级以上“专精特新”企业50家以上，高新技术产业增加值增长15%以上。[牵头单位：市科技局；配合单位：市发改委、市经信局、市创新发展中心，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

20、大力发展耐心资本、长期资本，力争产业基金规模达150亿元以上，努力实现更多依靠创新驱动的“智慧增长”。（牵头单位：市国投集团；配合单位：市发改委、市财政局、市科技局、市创新发展中心、人行黄石市分行）

着力构建体现黄石优势的现代化产业体系。

21、坚持“三线并进”，突出“五链融合”，统筹培育新动能和更新旧动能。[牵头单位：市发改委、市经信局；配合单位：市科技局、市财政局、市人社局、市政府国资委、市城发集团、市东楚集团、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

22、优化生产力布局，着力构建“一廊三带”产业发展格局。[牵头单位：市发改委；配合单位：市经信局、市科技局、

市自然资源和城乡建设局、市商务局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

23、加快推进华鑫技改、新冶特钢特冶锻造三期等重点项目，完成技改项目100个以上，让有色金属、黑色金属、建材等传统产业“长出更多新枝”。[牵头单位：市经信局；配合单位：市发改委、市科技局、市财政局、市自然资源和城乡建设局、市生态环境局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

24、扎实推进激光器光芯片研发制造、神通光学等重点项目，让光电子信息、生物医药、高端装备制造、新能源与智能网联汽车等战略性新兴产业加速“长成参天大树”。[牵头单位：市经信局；配合单位：市发改委、市科技局、市财政局、市自然资源和城乡建设局、市生态环境局、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

25、加快实施高铁轴承用钢、机器人、无人机、氢能等项目，让未来产业加快“发出更多新芽”。[牵头单位：市经信局；配合单位：市发改委、市科技局、市财政局、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

26、抢抓国家战略腹地建设机遇，布局建设金属新材料等重点产业备份基地，提升产业链供应链韧性和安全水平。（牵头单位：市发改委；配合单位：市经信局、市自然资源和城乡建设局、市生态环境局）

扎实推进数字经济与实体经济深度融

合。

27、以创建“万兆城市”试点为抓手，启动“人工智能+”三年行动，深入实施数字基础设施建设工程，加快算力中心等项目建设，持续推进制造业企业“上云用数赋智”。大力推进灯塔工厂、无人工厂、数字孪生工厂建设，完成中小企业数字化改造120家、培育示范项目20个以上，争创国家级中小企业数字化转型试点城市，力争数字经济核心产业规模突破350亿元。[牵头单位：市经信局、市数据局；配合单位：市发改委、市科技局、市自然资源和城乡建设局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

28、大力发展工业设计、检验检测、人力资源等生产性服务业，新增规上服务业企业75家以上。[牵头单位：市发改委；配合单位：市经信局、市人社局、市商务局、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

### 三、聚焦聚力全面深化改革和扩大高水平开放，更加主动服务和融入新发展格局

纵深推进重点领域改革。

29、深化国有“三资”管理改革，着力推进大财政体系建设，创新“三变”盘活措施，提高财政资源统筹管理水平。[牵头单位：市财政局；配合单位：市自然资源和城乡建设局、市政府国资委、市机关事务服务中心、市城发集团、市东楚集团、市国投集团，各县（市、区）政府、新港

园区管委会]

30、深化国企功能性改革，支持3家市属国有企业打造生物医药和大健康、交通智慧物流和低空经济、大数据和人工智能等产业，力争国有企业营收、利润分别增长20%和10%以上，国有投资带动率超过240%。（牵头单位：市政府国资委；配合单位：市发改委、市财政局、市城发集团、市东楚集团、市国投集团）

31、深化金融领域改革，围绕股权投资做引导、债券融资做增信、资本市场募资做培育，全面提升金融服务实体经济能力，力争科技贷款、制造业贷款、普惠小微贷款增速不低于10%。[牵头单位：人行黄石市分行、国家金融监管总局黄石监管分局；配合单位：市政府办、市经信局、市科技局、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

32、深化供应链体系改革与建设，建强用好“3+4+4”供应链平台，力争产业类供应链平台企业上链率超50%。[牵头单位：市发改委；配合单位：市经信局、市政府国资委、市住房和城乡建设局、市农业农村局、市数据局、市城发集团、市东楚集团、市国资集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

33、深化教育科技人才体制机制一体改革，进一步提升全市创新体系整体效能。[牵头单位：市科技局；配合单位：市发改委、市教育局、市人社局、市创新发展中心，各县（市、区）政府、新港园区管委

会]

34、深化园区体制机制创新，进一步发挥园区改革开放排头兵作用。[牵头单位：市发改委；配合单位：市经信局、市财政局、市自然资源和城乡建设局、市政务服务管理局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

加快推进武鄂黄黄国际综合交通枢纽重要节点建设。

35、加快阳新县城至新港园区高速公路筹建、G351阳新太垸至荻田段改建等重大交通项目，推进G106铁山至大冶段等项目建设，实现武汉光谷至黄石新港快速通道、大泉路快速化改造等项目建成通车。完成国省干道路面提档升级200公里。[牵头单位：市交通运输局；配合单位：市发改委、市财政局、市自然资源和城乡建设局、市生态环境局、市东楚集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

36、深度融入武汉超“米”字型高铁网，全力争取时速350公里高铁纳入国家中长期铁路网规划，启动黄颡口公铁两用过江通道前期工作，不断提升黄石通达全国能力。（牵头单位：市发改委；配合单位：市交通运输局）

加快推进长江中游多式联运重要节点和大宗商品储运基地建设。

37、新开工黄石新港现代物流枢纽、华新绿色建材码头等重点项目，建成黄颡口砂石集并中心、电建港码头，完成富水富池至排市段航道改造。（牵头单位：市交

通运输局；配合单位：市发改委、市自然资源和城乡建设局、市港口物流发展中心、市国投集团，阳新县政府、新港园区管委会）

38、优化水铁联运“一站式服务”机制，探索开辟“海铁联运”新通道，加快构建水铁公空综合立体交通走廊，打造物流枢纽经济区，争创港口型国家物流枢纽承载城市。（牵头单位：市交通运输局；配合单位：市发改委、市商务局、市自然资源和城乡建设局、市港口物流发展中心、市城发集团，新港园区管委会）

39、落实贸易便利化举措，建强用好湖北自贸区黄石联动创新发展区、综保区、跨境电商综试区等开放平台，大力发展保税混矿、保税加工、保税展示交易等新业态，力争全年综保区进出口总额实现倍增、突破100亿元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市财政局、市科技局、市港口物流发展中心、黄石海关、市城发集团，新港园区管委会）

40、坚持全域临空理念，加快实施临空冷链物流产业园、临空智慧物流园、临空科创产业园、临空制造园等一批专业园区，大力发展低空经济，培育更多临空产业市场主体，力争全市航空货物运输量突破2万吨。[牵头单位：临空区管理办；配合单位：市经信局、市科技局、市商务局、市自然资源和城乡建设局、市交通运输局、市港口物流发展中心，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

加快营造市场化法治化国际化一流营商环境。

41、坚持和落实“两个毫不动摇”，建立鼓励民间资本参与的“三项清单”，开展规范涉企执法、账款拖欠治理、助企纾困解难等行动，完善“免申即享”机制，拓展“双千”、“企业家早餐会”等常态化政企沟通渠道，让企业放心投资、安心发展。[牵头单位：市发改委、市经信局；配合单位：市财政局、市司法局、市人社局、市市场监管局、市政府国资委、市政务服务管理局、市工商联，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

42、全面落实支持小微企业融资协调工作机制，深入实施降低全社会物流成本专项行动，帮助企业降本增效。[牵头单位：市发改委、国家金融监管总局黄石监管分局；配合单位：市交通运输局、市港口物流发展中心、人行黄石市分行，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

43、深化政务服务改革，完善“一体四端”融合互补服务体系，推动“一件事”、“一类事”改革落地见效。[牵头单位：市政务服务管理局；配合单位：市人社局、市民政局、市市场监管局、市卫健委、市数据局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

**四、聚焦聚力城乡融合和乡村全面振兴，更加深入推进全域一体化发展**  
着力提升城市功能品质。

44、统筹推进城市更新和危旧房改造，

加快“第四代”住房供给，让群众住得更舒心、更安心。[牵头单位：市住房和城乡建设局；配合单位：市自然资源和城乡建设局、市住房公积金中心、市城发集团、市东楚集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

45、加快大冶湖新区集聚发展，实施香山隧道、供水工程、综合（应急）码头等项目，推进总部基地、商业中心和滨水居住区等项目建设，不断完善大冶湖核心区功能和服务，进一步集聚人气活力。（牵头单位：开发区·铁山区；配合单位：市发改委、市交通运输局、市住房和城乡建设局、市自然资源局和城乡建设局、市商务局、市城发集团、市东楚集团、市国投集团）

46、改造升级水电气热等老旧管线300公里。[牵头单位：市城管委；配合单位：市住房和城乡建设局、市城发集团、市供电公司，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

47、新增汽车充电桩3000台套、电动自行车充电端口1.6万个。[牵头单位：市发改委；配合单位：市财政局、市住房和城乡建设局、市自然资源局和城乡建设局、市城管委、市消防救援局、市城发集团、市供电公司、各县（市、区）政府、新港园区管委会]

48、完成颐阳路西延、黄石大道改扩建等工程。[牵头单位：市住房和城乡建设局；配合单位：市自然资源局和城乡建设局、

市城管委、市交通运输局，相关县（市、区）政府]

49、利用闲置土地开发更多停车场，让城市更加畅起来、美起来。（牵头单位：市城发集团；配合单位：市自然资源局和城乡建设局、市住房和城乡建设局，各城区政府）

着力推进新型城镇化。

50、深入实施强县工程，大力发展县域经济，促进城乡融合与共同富裕的“包容增长”。支持大冶发展先进材料、高端智能装备制造、生命健康等主导产业，支持阳新发展绿色建材、生物医药、鞋服等主导产业，推动大冶奋进全国县域经济五十强、阳新奋进全国县域经济百强。（牵头单位：市发改委、市农业农村局；配合单位：市经信局、市财政局、市科技局、市自然资源局和城乡建设局、市商务局，大冶市政府、阳新县政府）

51、全力激发镇域发展活力，支持陈贵、灵乡、富池、韦源口等经济重镇创建全国百强镇，支持金牛、白沙、龙港等中心镇提升辐射带动能力，支持殷祖、枫林、王英等专业强镇深耕特色产业，推动镇域发展竞相发力、多点支撑。（牵头单位：市发改委；配合单位：市自然资源局和城乡建设局、市经信局、市农业农村局、市商务局、市文旅局，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会）

着力推进乡村全面振兴。

52、坚持以粮稳农，建设高标准农田

4.5万亩，确保全年粮食播种面积稳定在128.4万亩以上、产量稳定在10.8亿斤以上。

（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发改委、市自然资源和城乡建设局，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会）

53、坚持产业强农，聚焦五大农业产业链，加快大冶粮食仓储物流及深加工、阳新国家农业科技园农产品加工园二期等项目建设。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市发改委、市科技局、市商务局、市卫健委、市供销社，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会）

54、持续做好“土特产”文章，培育“两品一标”农产品10个，叫响“西塞鳊鱼”“阳新屯鸟”“黄金湖甲鱼”等三大区域特色品牌。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市市场监管局、市供销社、市东楚集团，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会）

55、坚持改革兴农，深化农村土地“三权分置”、农村集体产权、供销社、信用社等改革，培育新型经营主体100家以上，进一步“激活人、盘活地、用好钱”。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市民政局、市自然资源和城乡建设局、市供销社、人行黄石市分行，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会）

56、坚持帮扶惠农，巩固拓展脱贫攻坚成果，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，

千方百计促进农民增收致富。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市教育局、市民政局、市人社局、市卫健委，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会）

57、学习运用“千万工程”经验，实施城乡一体化供水入户、生活污水垃圾治理、寄递物流网点提档升级等工程，持续开展“清洁家园”行动，大力涵养文明乡风，加快打造大冶保安至茗山、阳新三溪至王英、开发区·铁山区黄阳一级公路沿线等3个乡村振兴示范带，努力建设宜居宜业和美乡村。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市城管委、市自然资源和城乡建设局、市邮政管理局，大冶市政府、阳新县政府、开发区·铁山区、新港园区管委会）

## 五、聚焦聚力文化资源保护和创新发展，更加丰富城市内涵品质

加强文化遗产保护传承利用。

58、加强青铜文明溯源研究，强化矿冶工业遗产申报世界文化遗产力度，加快铜绿山古铜矿遗址创建“国家考古遗址公园”，推动华新水泥历史风貌区、苏式建筑历史文化街区、汉冶萍煤铁厂卸矿机旧址保护修缮与活化利用，积极争创国家历史文化名城。[牵头单位：市住房和城乡建设局、市文旅局；配合单位：市文物保护中心、市城发集团，相关县（市、区）政府]促进文化体育事业繁荣发展。

59、鼓励扶持演出演艺、微短剧等文

化产业发展，加强文艺精品创作，组织推出一批传播主流价值的优秀作品。[牵头单位：市文旅局；配合单位：市广播电视台、市文联，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

60、常态长效深化文明创建，广泛践行社会主义核心价值观，持续提升城市文明程度和市民文明素质。（牵头单位：市创文办；配合单位：市公安局、市城管委，各城区政府）

61、实施文化惠民工程，提档升级基层文化站（场），提升文化服务基础能力。高水准办好“周末百姓大舞台”“文艺轻骑兵”“四季村晚”等一批百姓喜爱的文旅活动，更好满足人民群众需要。[牵头单位：市文旅局；配合单位：市体育事业发展中心，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

62、扩大“黄马”、轮滑、桨板等赛事品牌效应，成功创建全国全民运动健身模范市，更好推动群众体育、学校体育、竞技体育协调发展。[牵头单位：市体育事业发展中心；配合单位：市教育局、市文旅局、市城发集团、市东楚集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

培育壮大特色文旅产业。

63、坚持以文塑旅、以旅彰文，深化大西塞山旅游综合开发，支持华侨城恐龙奇域旅游度假区、百洞峡、滴水涯等创建4A级景区，全力打造“古今东西、四菜一汤”文旅新IP。支持金湖、龙港、刘仁八

等围绕古村游、红色游、山水游，积极创建全省旅游名镇。[牵头单位：市文旅局；配合单位：市发改委、市自然资源和城乡建设局、市农业农村局，市城发集团、市国投集团，相关县（市、区）政府]

64、持续开展“十万大学生游黄石留黄石”等活动，打造特色精品旅游路线，加大黄石港饼等特色“伴手礼”开发力度，吸引更多游客来黄赏美景、品美食。[牵头单位：市文旅局；配合单位：市经信局、市人社局、市城发集团，各县（市、区）政府]

## 六、聚焦聚力长江大保护和绿色低碳发展，更高标准绘就美丽黄石新画卷

加紧绿色低碳转型。

65、围绕推动建立在资源节约和环境友好基础上的“绿色增长”，实施节能降碳、绿色技术推广等10大绿色转型工程，推动15家以上重点企业环保绩效“创A升B”，力争新增省级以上绿色工厂及绿色供应链企业10家。[牵头单位：市经信局、市生态环境局；配合单位：市发改委、市科技局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

66、大力发展循环经济，深化落实固废综合治理行动计划，谋划实施绿色铸造产业园、尾矿库综合利用等重点项目，更高水平建设“无废城市”。[牵头单位：市生态环境局；配合单位：市发改委、市经信局、市住房和城乡建设局、市自然资源和城乡建设局、市应急管理局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

67、支持绿色金融创新，积极对接“中碳登”，持续扩大碳排放权交易和抵质押融资，塑造绿色发展新优势。[牵头单位：人行黄石市分行；配合单位：市政府办、市发改委、市自然资源和城乡建设局、市生态环境局、国家金融监管总局黄石监管分局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

68、健全绿色消费激励机制，努力让绿色低碳生产生活方式蔚然成风。[牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市经信局、市财政局、市交通运输局、市生态环境局、市文旅局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

坚决打好污染防治攻坚战。

69、坚决完成中央、省级生态环保督察年度整改销号任务。[牵头单位：市生态环境局；配合单位：市发改委、市经信局、市自然资源和城乡建设局、市城管委、市水利和湖泊局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

70、严格落实河湖长制。[牵头单位：市水利和湖泊局；配合单位：市生态环境局、市农业农村局、市城管委、市住房和城乡建设局、市城发集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

71、深入实施长江高水平保护提质增效行动，新开工胜阳港雨污管网改造升级、河西生活污水治理等项目，加快推进长江黄石段 EOD、磁湖江湖连通及水生态修复、汪仁污水处理厂扩能提标等项目建设，确

保长江入河排污口销号“清零”。坚定推进长江十年禁渔，全力守护碧水清流。[牵头单位：市生态环境局；配合单位：市发改委、市城管委、市住房和城乡建设局、市水利和湖泊局、市农业农村局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

72、深入实施空气质量改善和噪声污染防治行动，全力推动空气、噪声质量稳定达标。[牵头单位：市生态环境局；配合单位：市公安局、市经信局、市住房和城乡建设局、市自然资源和城乡建设局、市城管委、市交通运输局、市农业农村局、市市场监管局、市气象局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

73、严格落实林长制，深化集体林权制度改革，加快国家储备林建设，完成“五边青绿”植树造林绿化提质9万亩，努力让黄石更绿更美。[牵头单位：市自然资源和城乡建设局；配合单位：各县（市、区）政府、新港园区管委会]

持续推进流域综合治理。

74、统筹实施鄂东南水资源配置工程、阳新三溪河综合治理、南坦湖二站新建等重点项目，加快推进大冶“六湖治理”、海口湖二站新建、富池大闸除险加固等重点项目，建成大冶毛铺、阳新青山等重点灌区，整治病险水库14座，更好实现治水兴利、江湖安澜。[牵头单位：市水利和湖泊局；配合单位：市发改委、市自然资源和城乡建设局、市应急管理局、各县（市、区）政府、新港园区管委会]

## 七、聚焦聚力民生福祉和共同富裕，更加全面推动发展成果惠及人民

全力支持就业增收。

75、实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，城镇累计新就业5万人以上，促进高校毕业生、脱贫人口、农民工、退役军人等重点群体就业，全力推动零就业家庭动态“清零”。[牵头单位：市人社局；配合单位：市教育局、市民政局、市农业农村局、市退役军人事务局、各在黄高校，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

76、深化“创业无忧”八大行动，加大创业担保贷款、就业补贴等支持力度，支持更多创业者开创事业、成就梦想。[牵头单位：市人社局；配合单位：市政府办、市财政局、人行黄石市分行、国家金融监管总局黄石监管分局、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

77、加快新时代工匠体系和国家级高技能人才培训基地建设，持续擦亮西塞特钢技师、大冶殷祖古建师、阳新鞋匠等劳务品牌，新增技能人才5000人以上。[牵头单位：市人社局；配合单位：市经信局、鄂东职教集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

78、深化根治欠薪专项行动，努力为辛勤付出的劳动者稳岗、维权、增收。[牵头单位：市人社局；配合单位：市财政局、市住房和城乡建设局、市自然资源和城乡建设局、市政府国资委、市城发集团、市

东楚集团、市国投集团，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

健全社会保障体系。

79、有序提高医保、低保标准，推动基本养老保险、工伤保险、失业保险扩面提质，推进渐进式延迟法定退休年龄改革平稳落地。[牵头单位：市人社局；配合单位：市民政局、市医保局、市住房公积金中心，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

80、健全分层分类社会救助体系，持续做好残疾人、城乡低保、特困人员等群体关爱服务，社会救助资金增长5%左右。[牵头单位：市民政局；配合单位：市人社局、市残联，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

81、统筹银发经济和养老事业，完善居家、社区、机构相结合的养老服务体系，着力构建老年友好型社会。[牵头单位：市发改委、市民政局；配合单位：市卫健委，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

82、加大生育补贴、产假福利、托育服务等政策支持力度，积极推进适龄婚育、优生多育，着力构建生育友好型城市。[牵头单位：市卫健委；配合单位：市教育局、市财政局、市人社局、市住房和城乡建设局、市医保局、市妇联、市总工会、市计生协，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

办好人民满意教育。

83、加快实施黄石二中综合科技楼、

白马山二小、阳新职教园等重点项目，建设更多“家门口”的好学校。[牵头单位：市教育局；配合单位：市发改委、市财政局、市自然资源和城乡建设局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

84、建强做实融合型教联体，实施基础教育强师计划，推动城乡义务教育教师交流轮岗不少于1500人。[牵头单位：市教育局；配合单位：市人社局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

85、支持湖北师范大学“申博”，支持湖北理工学院创建全省优势学科，支持湖北师范大学文理学院转设，支持湖北工程职业学院“升本”，承办中华职业教育创新创业大赛，鼓励在黄高校探索双学位联合培养模式，积极争创国家产教融合试点城市，促进专业、就业、产业融通发展。（牵头单位：市教育局；配合单位：市发改委、市人社局、鄂东职教集团、各在黄高校）

加强健康黄石建设。

86、深入开展影响群众健康突出问题“323”攻坚行动，扩大医疗机构检查检验结果互认和职工医疗互助保障覆盖面，以就医“减负”为群众健康“加分”。[牵头单位：市卫健委；配合单位：市医保局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

87、加快紧密型县域医共体建设，支持阳新县人民医院创建“三甲”医院，提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室防病治病和健康管理能力。支持国家中医药适宜技术研究推广中心建设，促进

中医药传承创新发展。[牵头单位：市卫健委；配合单位：市发改委、市科技局、市医保局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

88、严格全链条全流程监管，筑牢食品药品安全防线。[牵头单位：市市场监管局；配合单位：市发改委、市公安局、市农业农村局、市卫健委，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

#### 八、聚焦聚力统筹发展和安全，更加 努力营造平安稳定和谐发展环境

坚决防范化解重点领域风险。

89、加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化落实一揽子化债措施，严守不新增隐性债务的底线。[牵头单位：市财政局；配合单位：市政府办、市政府国资委、人行黄石市分行、各市属国有企业，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

90、完善“人房地钱”要素联动机制，促进房地产市场供需平衡、回升向好。强力推动城区D级危房动态清零。[牵头单位：市住房和城乡建设局；配合单位：市自然资源和城乡建设局、市住房公积金中心，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

91、积极防范和化解中小金融机构风险，严厉打击非法金融活动，持续营造金融服务实体经济的良好生态。[牵头单位：国家金融监管总局黄石监管分局；配合单位：市政府办、市公安局、人行黄石市分

行，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

从严从实抓好安全生产。

92、秉持“立足防、超前治、科学救”工作理念，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，加强矿山、交通、住建、消防、危化等重点行业领域隐患排查整治，强化洪涝干旱、森林防火、地质灾害、极端天气等防范应对，全力守护人民群众生命财产安全。[牵头单位：市应急管理局；配合单位：市发改委、市交通运输局、市住房和城乡建设局、市自然资源和城乡建设局、市水利和湖泊局、市城管委、市生态环境局、市气象局、市消防救援局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

持续加强和创新社会治理。

93、纵深推进常态化扫黑除恶斗争，坚决防范和打击各类违法犯罪。积极践行新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解，完善城市公共安全信息系统，着力构建“综治中心+网格化+信息化”基层社会治理体系，让城乡更安宁、百姓更安乐。[牵头单位：市公安局；配合单位：市信访局、市数据局，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

94、高质量完成“十五五”规划编制。

（牵头单位：市发改委；配合单位：市政府各部门）

95、加强国防动员和后备力量建设。[牵头单位：市国动办；配合单位：各县（市、区）政府、新港园区管委会]

96、强化退役军人服务保障，争创全国双拥模范城。[牵头单位：市退役军人事务局；配合单位：各县（市、区）政府、新港园区管委会]

## 九、全面加强政府自身建设

锤炼绝对忠诚的政治品格。

97、坚定坚决用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，确保党中央、国务院决策部署，省委、省政府和市委工作要求政令畅通、令行禁止。[责任单位：市政府各部门，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

坚持人民至上的价值取向。

98、树立和践行正确政绩观，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心。集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。走好新时代群众路线，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，更好服务群众团结群众。[责任单位：市政府各部门，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

强化依法行政的工作理念。

99、深化法治政府建设，用法治给行政权力定规矩、划界限。深入推进“八五”普法，切实增强全民法治观念。[责任单位：市政府各部门，各县（市、区）政府、新

港园区管委会]

100、深入推进政务公开，依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。带头重信守诺，不断提升政府公信力。[责任单位：市政府各部门，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

弘扬善作善成的担当精神。

101、坚持干字当头，注重目标引领，强化问题导向，加强协同配合，做到高效率、快节奏、扎实干、有作为。坚持守正创新，深化政府职能转变、管理创新和服务变革，提高创造性抓落实的能力。坚持对标一流，敢与好的比、与快的赛、与强的竞，推动各项工作持续奋进全省第一方阵。尊重基层首创精神，用好容错纠错、澄清正名等机制，最大限度激发广大干部干事创业的激情。[责任单位：市政府各部

门，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

树立清正廉洁的良好形象。

102、坚决扛牢全面从严治党主体责任，严格落实“一岗双责”，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神。[责任单位：市政府各部门，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

103、持续加强政府系统党风廉政建设，常态化长效化推进党纪学习教育，集中整治群众身边的不正之风和腐败问题，营造风清气正的政治生态。持续深化整治形式主义为基层减负，让基层集中精力谋发展、办实事。[责任单位：市政府各部门，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

104、牢固树立“过紧日子”思想，实施政府支出全流程管控和“正、负面清单管理”，将更多资金用于惠民生、促消费、增后劲。[责任单位：市政府各部门，各县（市、区）政府、新港园区管委会]

# 黄石市人民政府 批转市发展和改革委员会关于2025年全市 国民经济和社会发展规划报告的通知

黄政发〔2025〕1号

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

《市发展和改革委员会关于2025年全市国民经济和社会发展规划的报告》已经市十五届人大四次会议审议通过，现转发给你们，请认真贯彻执行。

黄石市人民政府

2025年3月5日

## 关于2025年全市国民经济和社会发展规划的报告

黄石市发展和改革委员会

2025年，全市经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省委十二届八次、九次和市委十四届五次、六次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，全力抓好“六个聚焦、六个打造”重点任务，坚定不移推进转型升级、高质量发展，更好统筹发展和安全，不断增进

民生福祉，持续奋进全省第一方阵，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，加快打造工业强市和武汉都市圈重要增长极，奋力谱写中国式现代化黄石篇章，为湖北加快建设中部地区崛起重要战略支点贡献黄石力量。

2025年，全市国民经济和社会发展的主要目标是：

（一）预期性指标

——地区生产总值增长7%左右；

——规模以上工业增加值增长10%以

上;

- 固定资产投资增长8%左右;
- 社会消费品零售总额增长7%左右;
- 外贸进出口总额增长8%左右;
- 一般公共预算收入增长7%左右;
- 居民消费价格涨幅控制在2%左右;
- 城乡常住居民收入增长与经济增长基本同步。

#### (二) 约束性指标

- 城镇累计新就业5万人;
- 单位生产总值能耗下降完成省定目标;
- 主要污染物减排完成省定目标任务。

### 一、坚持稳中求进，着力提升经济综合实力

一是发挥规划引领作用。组织开展“十四五”规划终期评估，聚焦《纲要》明确的目标指标、重点任务和重大工程项目，抓好“十四五”收官工作。基本完成“十五五”规划纲要编制，形成全市“十五五”时期发展定位、基本思路和重点任务，提出拟争取纳入国家、省“十五五”规划的重大改革、重大政策和重大项目。二是壮大县域经济实力。全面实施强县工程，支持大冶市冲刺全国县域五十强、阳新县奋进百强。做好新一轮开发区目录修订工作，支持黄石经济技术开发区、大冶湖高新区在全国同类园区再进位，进一步提升园区承载能力。支持黄石港区大力发展临空经济，西塞山区、下陆区延伸做强特钢、铜

产业链，推动新港园区加快打造千亿园区。三是全力以赴对上“三争”。抢抓国家“两重”“两新”加力扩围等重大政策机遇，聚焦政策导向谋深谋实项目，加大跑省进京力度，做实项目前期，争取更多政策和项目资金向黄石倾斜，力争争取中央资金同比增长20%以上。积极跟踪过境350高铁通道、战略腹地和产业备份基地等事关黄石长远发展的重大事项，争取纳入国家规划并早日实施。

### 二、坚持因地制宜，加快发展新质生产力

一是深化国家创新型城市建设。强化区域协同创新，推动北京离岸科创中心开园，力争离岸科创平台和黄石科技城新入驻企业60家以上，全年高新技术产业增加值占GDP比重达23%以上。强化创新主体地位，力争全市高新技术企业突破1000家，入库科技型中小企业超过2560家，技术合同成交额达250亿元以上。二是强化产业链供应链建设。聚焦冶金新材料、电子信息产品制造和临空经济等三大产业集群，持续推动高端化升级、数智化赋能、绿色化转型，力争工业总产值达到3000亿元、规模以上工业企业突破1000家。积极谋划布局十大未来产业，积极抢占低空经济发展新赛道，大力发展数字经济，研究出台有关专项行动方案和配套政策措施。做实“3+4+4”供应链平台，力争6月底前完成平台上线试运营，年底前规上企业上线覆盖率达到50%以上。三是大力发展现代服务业。大力发

展生产性服务业，推动“两业融合”深度发展。加快推动科技研发等主辅分离，积极发展平台经济、直播电商等新业态、新模式，力争新增规模以上服务业企业75家，

服务业增加值占 GDP 比重达48%以上。全力降低全社会物流成本，力争我市社会物流总费用占 GDP 比率降至12.6%。

专栏1 2025年部分重大产业项目

类别	项 目
重大投产项目	湖北优科绿色精密制造产业园、华新(阳新)亿吨绿色机制砂示范项目、迪赛3000吨/年高频高速碳氢树脂产业化项目、绿冷智能装备制造项目、神通光学镜片生产基地建设项目一期、卓玉智能矿物铸件及光学检测设备生产项目、渤海生物新型聚脲水溶作物营养产品及汽车尾气净化液生产项目、九创电子5G 通信设备扩建项目、金钻电子全自动测试组装设备项目、秦海通液晶显示模组生产项目、德胜铁路高端机械零部件生产基地项目、广合科技技改提升项目等。
重大续建项目	远大医药(阳新)永晟制剂工厂项目、大冶特钢系列技改项目、新港重科冷轧生产线项目、兴冶重工高端精密部件制造项目、娲石矿投绿色环保材料项目二期、志博信高阶 HDI 及类载板(一期)项目、逸洋制管热轧精密无缝钢管项目、华中铜业强基固本重大技改项目、中晟薄膜太阳能组件生产项目(一期)、奕元达半导体自动化设备及 Mini/Micro LED 模组研发生产项目、远大生科大健康营养品生产线项目、表面处理产业园高质量满园项目等。
重大开工项目	华鑫产品结构优化升级及精品板材技改项目、新冶钢管年产220万吨无缝钢管生产基地项目、新塑可降解环保中空箱项目、城发·大健康智能医疗生产基地项目、广东微电新能源锂电项目、动力电池回收利用项目、鑫大500KV 变压器项目、全洋光电 G8.6高世代金属掩膜版项目、中晶玻璃香水玻璃瓶制造项目、捷葱迪数字电源及总部基地项目、沃曼泵业年产2.5万吨渣浆泵项目、华兴玻璃五期(年产4万吨高端日用玻璃瓶)项目、凯华模具年产1000套大型精密模具及1000万件精密注塑产品项目、联新新型智能家电显示集成产品项目、环保设备智能制造项目、特种无人机项目等。

### 三、坚持项目为王，全力扩大有效投资

一是打好招商引资攻坚战。创新开展产业链供应链招商，构建产业基金矩阵体系，积极与央企、省属企业和大基金对接合作，用好专业园区，瞄准龙头企业，全力招大引强，积极推动存量项目增资扩产，增量项目精准引进，力争全年新签约总投资突破3000亿元，50亿元以上项目达到15个以上。二是加快推进重大项目建设。按照“投资提质年”要求，深入推进投资项目综合绩效评价改革，做好项目精细化管理评价，力争达到“532”投资结构，提高投资的效益、效率。建立完善省重点、市重点、市重大和对上争取“四张项目清单”，实施分级分类全覆盖调度机制，构建市领导包保、市直有关部门牵头、各县（市、区）协同发力的项目管理体系，推动项目能开则开、能快则快，力争全年集中开工亿元以上项目500个以上，新入库总投资达1600亿元。三是狠抓重点领域投资。加快推动重大工业项目建设，大力推进设备更新，力争工业投资达500亿元。加快推动城建、交通、水利、能源等重大基础设施建设，力争基础设施投资达400亿元。完善房地产“白名单”融资机制，推动高品质住宅开发建设，力争房地产开发和社会事业投资达300亿元。四是强化项目要素保障。依托市县两级投委会管理机制，全力解决项目审批、要素保障等问题，深入推进新型工业用地

(M0)、工业用地弹性出让，用好用活“增存挂钩”，力争全年报批用地1.5万亩以上、用林3600亩以上。

### 四、坚持以人为本，加快推进新型城镇化建设

一是深度融入武汉都市圈。全面加快武鄂黄黄“三横三纵”6个节点工程建设，谋划启动鄂咸高速南延线，开工黄石长江公路大桥改扩建，力争机场高速二期、大泉路快速化改造等重点项目建成。持续推动“五同”事项落实落地，确保我市融圈指数位居圈域前列。二是持续深化城市更新。实施青山街城市更新、CD级危房排危等工程，改造老旧小区52个、建设完整社区11个，既有住宅加装电梯320部，电梯以旧换新380部。深化新老城区协同联动，谋划实施香山隧道，力争颐阳路西延等重点项目建成。申报创建国家历史文化名城。三是加快全域一体融合发展。加快大冶湖核心区集聚发展，建立完善核心区开发建设季调度工作机制，力争新开工奥特莱斯商业综合体、中国黄金华中科创中心等重点项目，推动总部经济产业园、奥体新城二期等重点项目竣工，谋划建立西区开发建设项目清单。加快全域联通，实施G106黄石铁山至大冶段改建、G351阳新三溪至毛坪改建等重点项目，开工G351阳新太垸至荻田改建工程，谋划推进新港高速。四是全力推动引人聚人留人。以打造鄂东区

域消费中心为抓手，组织开展文旅体商融合促消费活动100场以上，引进首店20家以上，电商零售额增长20%以上。优化“引客入黄”政策，持续擦亮“千车万人游黄石”品牌，推动上冯九古奇村和滴水涯创建4A级景区。持续组织好“青春飞扬·智汇黄石”活动，完善优化人才保障政策，力争引进“新黄石人”2万人以上，在黄高校毕业生留黄比例达25%以上。

### 五、坚持探索创新，持续深化改革开放

一是持续优化营商环境。启动实施新一轮优化营商环境改进提升行动，深化“一窗通办”“两个集中”“政务三同”等改革，打造更多国家级、省级营商环境重点领域典型改革经验。狠抓惠企政策特别是支持民营经济发展政策落实落地，打造综合营商成本洼地和营商环境高地，力争新增市场主体总量增长10%以上。二是持续深化重点领域改革试点。加快推进新型城镇化试点，制定“提高城镇生活污水处理能力”

“重点发展特色优势产业”两项试点方案，积极争取国家后续出台的政策和资金。持续深化国企功能性改革，巩固市属企业战略化整合和专业化整合成果，力争市属企业营收同比增长20%以上。深化农村承包地“三权分置”改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。巩固深化大财政体系建设、“双集中”等省级改革试点任务。三是持续提升对外开放水平。

聚焦打造长江水铁联运重要节点，力争黄石新港现代物流枢纽开工，加快推进大冶湖南岸疏港铁路前期工作，大力推广“公转铁”一单制、一票制，力争大宗货物运输量达100万吨。巩固扩大“江海直达+多式联运”优势，力争开通黄石—上海外高桥航线、国际近洋直航航线，力争打通黄石—大湾区铁海联运通道，确保港口吞吐量再创新高。建强用好综保区、跨境电商综试区、湖北自贸区黄石联动创新区等开放平台，积极争取混矿业务、进境肉类试点和省级内外贸一体化试点，持续推动外贸百强城市争先进位。

### 六、坚持共同缔造，全力保障和改善民生

一是持续抓好社会民生保障。加快实施促进高质量充分就业三年行动、“才聚荆楚·智汇黄石”工程，力争服务企业用工4万人以上。实施全民参保共享计划，加强灵活就业人员扩面参保，确保基本养老、基本医疗保险参保率均达到95%以上。持续优化“一老一小”、残疾人等重点群体服务设施建设，加快推进市级综合托育服务中心、残疾人托养中心等重点项目建设。二是着力提升教育医疗质量。促进学前教育普及普惠发展，义务教育优质均衡发展，高中学校多元特色发展，支持中职“双优”、高职“双高”及在黄本科高校“双一流”建设。实施黄石二中综合科技楼、阳新一

中等新改扩建重点项目5个,新增学位4000个。推动优质医疗资源下沉,启动3家县域医疗分中心建设,村卫生室实行乡村一体化管理比例达70%以上。加快中医药传承创新发展,推动全市二级及以上公立综合医院全面设置中医科和中药房。三是推动文体事业蓬勃发展。实施文化惠民工程,新建一批新型公共文化空间,加强文化遗产保护传承,持续举办“周末百姓大舞台”

“红色文艺轻骑兵”等文化活动,加强《西塞神舟会》等精品文艺创作,推进优质文化资源直达基层,推动铜绿山古铜矿遗址创建“国家考古遗址公园”。持续打造“黄马”“百队千人”气排球等IP赛事活动,高水平举办中国龙狮公开赛等各类体育赛事活动不少于100场,建成1个球类运动中心、20个运动健身中心、20个乒乓球设施和30个全民健身补短板项目,创建第二批全民运动健身模范市。四是更大力度推动乡村振兴。扎实推进农业现代化,深化“五大农业产业链”建设,重点打造阳新屯鸟、黄金湖甲鱼、西塞鳊鱼三个品牌,力争三大特色产业综合产值达15亿元。持续优化农村人居环境,推进“清洁家园”行动,新建改农村户厕2000户,打造“四好农村路”700公里,确保农村自来水普及率95%以上。

## 七、坚持守牢底线,统筹发展和安全

一是守住水安全和水环境安全底线。加快建设“东楚安澜”现代水网,加快推进大冶湖片排涝工程、幸福河湖建设等重点项目,续建新开工富池大闸蟹除险加固、磁湖江湖连通及水生态修复等重点项目40个。统筹抓好重点流域水质监测和综合治理,实施重点断面水质提升攻坚,确保全面完成长江入河排污口溯源整治。二是守住粮食和能源资源安全底线。全面落实粮食安全党政同责制,坚决守牢耕地红线,建设高标准农田4.5万亩以上,确保粮食面积稳定在128.4万亩、产量10.8亿斤以上。全力做好能源迎峰保供,大力发展新能源,加快推进绿电绿氢制储加用一体化、“千乡万村驭风行动”等29个重点项目建设,持续跟踪推动毛铺抽水蓄能入规开工。围绕“土地+矿产”“森林+矿产”等模式,探索开展自然资源资产组合供应。三是守住生态安全底线。坚定不移抓好长江大保护,持续打好污染防治攻坚战,扎实推动长江经济带降碳减污扩绿增长十大行动,推动钢铁、冶金、建材等重点行业对标行业标杆实施技术改造。深入实施“千村万树”绿化提升三年行动,扎实推进全域国土综合整治、石漠化治理,确保全年完成造林绿化提质9万亩以上。

专栏2 2025年部分安全保障能力提升重点项目

领域	项 目
水利基础设施	<p>续建富池大坝除险加固、大冶湖大坝除险加固、毛铺重点中型灌区续建配套与节水改造、杨桥中型灌区节水改造、小青山水库除险加固工程、四顾闸除险加固等22个重点项目。</p> <p>新开工富水水库大型灌区建设工程、盘茶水库除险加固工程、三溪河综合治理工程、磁湖江湖连通及水生态修复（一期）、毛铺水库除险加固等18个重点项目。</p>
能源基础设施	<p>续建绿电绿氢制储加用一体化氢能矿场综合建设、金上一湖北±800千伏直流工程（大冶段）、第一批10千伏及以下配电网建设与改造、第一批供电质量问题治理综合性改造等16个重点项目。</p> <p>新开工阳新“千乡万村驭风行动”、国家煤炭储运基地、黄石太子门站、配套高中压调压站和高压城市管网、黄颡口220千伏输变电工程、2025年电网基建、黄石长江LNG接收站和加注站及储气库等13个重点项目。</p>
生态环境保护	<p>续建阳新马蹄湖生态治理可持续发展治理、棋盘洲港区绿色低碳智能化改造、中特新化能节能降碳综合改造、大冶污泥及高浓度污水处理资源化综合利用等18个重点项目。</p> <p>新开工黄石港污水系统改造升级工程、团城山厂网河湖一体化综合整治、西塞山河西污水处理厂沿江管网一体化整治、黄金山新区污水主干管网更新改造、振华化学铬盐副产物资源化升级利用等11个重点项目。</p>

# 关于黄石市2024年预算执行情况 和2025年预算草案的报告

——2025年2月7日在黄石市第十五届人民代表大会第四次会议上

黄石市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将2024年黄石市预算执行情况和2025年预算草案提请市第十五届人民代表大会第四次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

## 一、2024年财政预算执行情况

2024年，全市财税部门认真贯彻落实中央重大决策部署和省委市委工作要求，围绕积极财政政策，进一步深化大财政体系建设，切实兜牢“三保”底线，强化重大政策和重点领域支出保障，防范化解财政运行风险，全年财政预算执行平稳有序。

### （一）一般公共预算收支情况

2024年全市一般公共预算收入完成190.03亿元，较上年增长12.2%，全市一般公共预算支出（含上级转移支付支出）完成334.06亿元，较上年增长3.79%。

2024年市直一般公共预算收入完成527924万元，为预算数的99.61%，较上年增长11.63%，其中：税收收入完成302834万元，较上年增长26.23%；非税收入完成225090万元，较上年下降3.4%。

2024年市直一般公共预算支出完成

953181万元，为预算数的87.07%，较上年下降1.81%。

一般公共预算支出按功能科目分项情况如下：

1. 社会保障和公共卫生类支出228532万元，占一般公共预算支出比重23.98%。其中：社会保障和就业支出69338万元，同比增长9.7%；卫生健康支出129024万元，下降1.01%；住房保障支出30170万元，下降13.81%。

2. 社会事业发展类支出119289万元，占一般公共预算支出比重12.51%。其中：教育支出82066万元，增长0.63%；文化旅游体育与传媒支出17035万元，同比增长6.3%；农林水支出20188万元，同比增长1.5%；

3. 经济建设类支出237626万元，占一般公共预算支出比重24.93%。其中：城乡事务支出124337万元，可比下降5.1%；节能环保支出17573万元，下降10.59%；交通运输支出80271万元，增长26.74%，增长的主要原因是增加上级补助武鄂黄黄都市圈省统贷公路建设资金2.4亿元；政府债务付

息及发行费支出15445万元，增长48.81%。

4. 产业发展类支出174371万元，占一般公共预算支出比重18.29%。其中：资源勘探信息等支出123249万元，增长136%，主要原因是2024年增加对市级国有企业资本金注入支出7亿元；科学技术支出29888万元，增长13.76%；商业服务业等支出18364万元，增长10.95%；粮油物资储备支出2870万元，下降8.48%。

5. 政法及行政机关运转类支出193363万元，占一般公共预算支出比重20.29%。其中：一般公共服务支出完成87199万元，增长0.08%；公共安全支出完成79483万元，增长7.29%；自然资源海洋气象等支出完成9882万元，下降11.35%；灾害防治及应急管理支出完成12481万元，增长50.23%，增长的主要原因是上级增发国债资金0.45亿元；其他支出完成4318万元，增长38.18%。

按现行财政体制算账，市直一般公共预算收入527924万元，加上上级补助收入552660万元，下级上解收入159286万元，债务转贷收入123858万元，上年结余115532万元，调入资金75000万元，动用预算稳定调节基金85742万元，收入总计为1640002万元。市直一般公共预算支出953181万元，加上对下级补助支出266689万元，上解上级支出162850万元，债务还本支出20123万元，债务转贷支出79103万元，结转下年支出158056万元，支出总计为1640002万元，当年收支平衡。

## （二）政府性基金预算收支情况

2024年市直政府性基金预算收入完成461439万元，为预算数的97.8%，较上年增长38.74%；加上上级基金补助收入71653万元、上年结转29111万元、调入资金91000万元、专项债务转贷收入483900万元，政府性基金收入总计为1137103万元。收入分项情况：国有土地收益基金收入30000万元、国有土地使用权出让收入420224万元、城市基础设施配套费收入3949万元，污水处理费收入7266万元。

2024年市直政府性基金预算支出完成727443万元，为预算数的79.74%，较上年增长30.86%；加上补助下级支出27112万元、结转下年支出55628万元、专项债券转贷支出92750万元、专项债务还本支出234170万元，政府性基金支出总计为1137103万元。支出分项情况：国有土地使用权出让收入安排的支出426675万元，国有土地收益基金安排的支出26589万元，城市基础设施配套费支出3511万元，污水处理费安排支出9079万元，农林水支出4040万元，交通运输支出6388万元，资源勘探工业信息等支出17505万元，其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出189600万元，彩票公益金安排的支出4757万元，债务付息及发行费支出38525万元，文化旅游体育与传媒支出33万元，抗疫特别国债安排的支出741万元。

## （三）国有资本经营预算收支情况

2024年市直国有资本经营预算收入完成52643万元，为预算数的127.53%，较上

年下降16.62%，主要原因是2023年补缴三鑫金铜历年收益6800万元；加上上年结转8637万元，上级转移支付1100万元，国有资本经营收入预算总计62380万元。收入分项情况：一是利润收入21240万元，主要是东楚集团9540万元、城发集团8100万元、国投集团3600万元；二是股利、股息收入31403万元，主要是三鑫金铜分红收入12886万元，华新水泥分红收入17917万元，金融企业股利、股息收入600万元。

2024年市直国有资本经营预算支出完成10371万元，为预算数的83.3%，较上年下降69%，主要原因是2023年对国企资本金注入2亿元是一次性因素；加上调出资金45000万元，结转下年7009万元，国有资本经营预算支出总计62380万元。支出分项情况：一是解决历史遗留问题及改革成本支出8441万元，主要是国有企业办公公共服务机构移交补助支出1019万元、国有企业退休人员社会化管理补助支出1083万元、冶钢矿务局及华新集团职工安置费5351万元、离退休干部生活补贴483万元、其他解决历史遗留问题支出505万元；二是国有企业资本金注入495万元，为政府融资担保机构资本金补充495万元；三是其他国有资本经营预算支出1435万元，主要是企业下岗职工创业贷款贴息（含四补机制）1396万元、安排国资国企监管39万元。

#### （四）社会保险基金预算收支情况

2024年市级社保基金预算收入完成538960万元，市级社保基金预算支出完成

554652万元，当年收支结余-15692万元，累计滚存结余587336万元。

1. 机关事业单位基本养老保险基金收入71146万元，支出96895万元，当年结余-25749万元，累计结余为5854万元。

2. 职工医疗保险基金（含生育保险）收入285551万元，支出277204万元，当年结余8347万元，累计结余404510万元。

3. 居民医疗保险基金收入182263万元，支出180553万元，当年结余1710万元，累计结余176972万元。

#### （五）政府债务限额、余额及债券资金情况

1. 政府债务限额。省财政厅下达我市政府债务限额701亿元，较上年增长27.6%，其中一般债务限额240亿元，专项债务限额461亿元。按区域划分：市级债务限额359亿元，大冶市债务限额188亿元，阳新县债务限额154亿元。

2. 政府债务余额。2024年末全市政府债务余额为658亿元，占债务限额的94%。其中：一般债务余额212亿元，专项债务余额446亿元。按区域划分：市级债务余额334亿元，大冶市债务余额180亿元，阳新县债务余额144亿元。市直、各县（市、区）政府债务余额均未超过省定债务限额，政府债务风险整体可控。

3. 政府债券资金安排情况。2024年省政府转贷我市政府债券资金1627444万元，较上年下降0.76%，其中：再融资债券资金240248万元，置换存量隐债发行债券

961949万元，新增政府债券425247万元。

一是再融资债券。全市再融资债券240248万元，其中：市级80489万元，大冶市86654万元，阳新县73105万元。再融资债券主要用于政府债券到期偿还本金。

二是置换存量隐债发行债券。全市置换存量隐债发行债券961949万元，其中：市级444540万元，大冶市198809万元，阳新县318600万元。置换存量隐债发行债券主要用于化解存量隐债。

三是新增政府债券。全市新增债券资金425247万元，其中：市级82729万元，大冶市222897万元，阳新县119621万元。新增债券主要用于保障性安居工程、交通基础设施建设、市政和产业园区基础设施建设、农林水利、社会事业、生态环保等领域。

市级新增一般债券57929万元，其中：市直16000万元，开发区·铁山区6000万元，黄石港区13042万元，西塞山区7387万元，下陆区15500万元。市直新增一般债券项目主要用于：交通基础设施4400万元，能源3450万元，生态环保2000万元，市政和产业园区基础设施1000万元，其他5150万元。

市级新增专项债券24800万元，其中：开发区·铁山区19000万元，西塞山区5800万元。

## 二、落实市十五届人大三次会议预算决议情况

2024年全市财税部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真

学习贯彻党的二十大、二十届三中全会和中央、省经济工作会议精神，全面落实市委、市政府各项决策部署，统筹做好强保障、促发展、惠民生、防风险工作，有力地支持了全市经济社会平稳健康发展。

（一）财政实力稳中有进。面对经济下行、收入增速放缓的局面，财税部门想方设法抓好各种收入统筹、挖潜和调度，充分发挥财政效能，确保了全年任务的圆满完成和财政经济平稳运行。一是全力夯实“稳”的基础。2024年，全市一般公共预算收入完成190.03亿元，较上年增长12.2%，财政收入增幅和规模均进入全省前列，财政保障能力得到进一步增强，支持保障和改善民生，兜牢兜实“三保”底线。二是竭力保持“争”的势头。紧盯国家政策导向和资金投向，积极争取政策资金等要素支持，2024年市本级向上争取资金累计207.63亿元，与上年相比增加16.67亿元，增幅为8.73%。其中重点资金有国库调度资金48.62亿元、养老保险等社保资金54.79亿元、地方债券资金43.6亿元、国债资金13.74亿元，通过统筹各类政策资金，全力服务中央、省重大政策性支出、市级重点项目支出落实落地。三是着力提高“统”的效益。以大财政体系建设为抓手，加大两项资金（结余结转）、三种资源（国有三资）、四本预算的统筹力度，切实增加可用财力，促进政府资源科学配置。2024年全市纳入“一账一表”的全口径资产13632亿元、有效资产4535亿元、近期可盘活利用

资产472亿元，加快推进“分散变集中、资源变资产、资产变资本”，逐步构建高质量发展动力循环机制。

（二）助推发展扎实有为。坚决扛牢稳增长责任，落实积极财政政策要求和举措，进一步增强经济发展动能。一是发挥带动作用，扩大政府有效投资。全市统筹整合长期国债、增发国债、政府债券、中央预算投资补助资金99亿元，围绕国家政策、省级战略、市级重点领域实施重点政府投资项目，稳步推进“两重”项目、国债项目、武鄂黄黄交通枢纽项目、重大农田水利设施项目建设，有效带动社会投资，促进全市经济社会高质量发展。二是加大财政投入，支持科技创新和产业发展。全市统筹安排科技创新和产业发展方面的财政资金33亿元，推进构建现代化产业体系，强化创新驱动发展，全力支持改造提升传统优势产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，因地制宜发展新质生产力。三是强化政策引领，支持提振消费。支持各项促消费政策落实落细，2024年全市统筹安排各类消费券、以旧换新置换更新补贴等商业服务业等方面的财政资金2.5亿元，培育壮大新型消费，不断丰富服务消费供给，创新多元化消费场景，持续加力提振全市消费市场，促进消费的持续恢复。

（三）基本民生保障有力。落实以人民为中心的发展思想，解决人民群众“急难愁盼”问题，让民生答卷更有力度有温度。2024年全市民生支出252.77亿元，占

一般公共预算支出75.7%。一是民生保障持续改善。推动更高质量就业，实施更加积极的就业政策，全年投入7973万元就业补助资金；投入医疗卫生事业发展资金115894万元，全力保障“健康黄石”建设；进一步完善社会救助体系，拨付困难群众生活救助资金13343万元；全市住房保障支出94810万元，支持棚户区改造、农村危房改造、老旧小区改造等保障性住房建设。二是支持教育事业发展。2024年全市教育支出占一般公共预算支出的比重为16.68%，成为第一大民生支出，保证了各项教育公用经费和生均财政拨款等政策的全面落实，促进义务教育优质均衡发展，推动高中、高等教育高质量发展。三是乡村振兴绘就“和美”画卷。2024年全市统筹中央、省、市、县级财政资金7.2亿元，积极支持乡村全面振兴和农业产业化发展，保持乡村振兴衔接资金规模稳定、结构优化、使用规范。创建省级和美乡村建设试点村4个、省级示范财政所3个，成功申报美丽乡村示范片，有效改善了村庄人居环境。

（四）风险防范管控有效。将风险防范作为财政工作重中之重，增强统筹能力，加大资金调度，优化支出结构，守牢不发生系统性风险底线。一是兜牢兜实基层“三保”。严格落实“三保”要求，足额安排预算资金144亿元用于“三保”支出，切实兜牢兜实“三保”底线。二是全力化解债务风险。严格按照防控债务风险“1+6”一揽子方案化解债务风险，全力争取置换债券

加快偿还存量隐性债务，推动市级融资平台加快退出平台序列，市本级及各县（市、区）政府债务风险等级持续处于低风险的黄色等级。三是全力保障财政运行。进一步加强库款监测，向上争取调度资金48.62亿元，做好资金统筹调度，增强基层财政库款保障能力。强化重点领域风险隐患分析排查，研究建立风险隔离墙，严防其他领域、其他部门风险向财政转移聚集。

总体来看，2024年全市财政运行总体平稳，较好地完成了财政收支预算目标，但我们也要清醒地看到当前财政运行面临的困难和问题：一是财政收支矛盾突出。受经济持续下行影响，全市地方税收收入增长后劲不足，可用财力增长有限。国家出台促消费稳增长等政策性增支、财政弥补社保基金收支缺口和“三保”支出等重点领域刚性支出不断增长，财政资金调度困难，财政运行风险增大。二是债务还本付息压力大。全市2024年末政府债务余额658亿元，2025年全市应偿还到期政府债务本息42.35亿元，多数县（市、区）财政预算财力除用于“三保”等刚性支出外，基本没有更多财力支持经济建设发展，县（市、区）政府偿债压力较大。三是预算绩效管理需进一步提升。部门单位对预算绩效工作重视不够，预算绩效管理主体责任不强，全过程绩效管理质量不高，影响财政资金使用效益。少数部门单位习惯“过紧日子”意识不够强，预算管理约束力不够，还存在一些违反财经纪律的现象。这些困难和

问题需要我们在今后的管理工作中着力解决和改善。

### 三、2025年财政预算草案编制情况

（一）2025年预算编制的指导思想和总体要求

2024年9月以来，党中央、国务院陆续出台稳增长一揽子增量政策，2024年12月中央政治局会议提出2025年将实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，超常规发挥财政逆周期调控职能，促进经济发展稳中向好。特别是一揽子隐性债务化解政策，大大减轻了地方化债压力，减少利息支出，帮助地方畅通资金链条，增强发展动能，将原本受制于化债压力的政策空间腾出来，以更大力度支持改善民生，支持投资和消费，支持科技创新，促进经济平稳增长和结构调整。2025年市级财政虽然面临可用财力增长有限的“紧平衡”态势，但是在实施更加积极财政政策框架下，市级财政预算需要对经济社会发展的支持“尽力而为”，统筹好防风险和促发展关系，保持一定强度的支出规模，支持和服务全市经济社会高质量发展。

2025年财政预算坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神，强化支点意识、争先意识，落实更加积极的财政政策。加强财源建设，统筹政府资源分配，优先保障“三保”支出，及时兑现还本付息支出，强化重大战略和重点支出政策财力保障；坚持党政机

关习惯过紧日子，继续严控一般性支出和“三公”经费支出，压减非必要非刚性支出；持续推进大财政体系建设，全力贯彻一揽子增量政策的落实落地，支持“两重”“两新”领域支出安排，创新支持科技和产业发展；加强项目全生命周期管理，强化预算评审和绩效评价，切实防范化解财政运行风险，不断增强财政可持续性。2025年预算编制突出五个重点方面：

一是贯彻落实中央、省重大政策性支出。贯彻落实减税降费政策、稳增长一揽子增量政策、促内需提振消费政策、对新质生产力及“两重两新”支持政策，统筹各类财政资源，稳妥、合理地安排相关政策性支出，更加注重惠民生、促消费、增后劲，支持中央、省重大政策的落实落地。

二是全力保障“三保”支出需求。不断完善“保工资”财政专户管理机制，科学调度市直部门单位及城区工资库款。结合工资调标和绩效工资改革政策实际，全面保障行政事业单位基本支出不留缺口，确保工资发放和事业正常运转。严格执行各类民生保障标准，落实教育、社保、卫生健康、农业农村、乡村振兴、环境保护等基本民生领域支出资金保障。

三是聚焦重点项目和重要支出。将落实市委、市政府重要工作部署作为预算安排的首要任务，综合施策支持武汉都市圈重要增长极、武鄂黄黄国际综合交通枢纽、光谷科创大走廊东部传动轴等重点任务的实施。统筹长期国债、政府债券、中央预

算内建设资金，努力支持政府重要投资项目，持续发挥政府有效投资的带动作用。

四是坚持党政机关习惯过紧日子。继续牢固树立党政机关过紧日子思想，将习惯过紧日子作为预算管理长期方针。加强“三公”经费管理，坚持“三公”经费只减不增。严控一般性支出，严控楼堂馆所建设和办公用房维修改造。严防脱离实际乱提要求、乱花钱、乱开口子，预算执行中一般性增支需求原则上通过调整预算结构解决，严肃财经纪律，硬化预算约束，保障资金规范安全使用。

五是支持科技创新和产业发展。对标对表省级政府引导基金，稳步实施对市级政府引导基金的投入，建立完善科创基金、产业母基金管理机制，发挥财政资金引导带动作用，撬动各类社会资本投资新兴产业和未来产业发展。持续保障科技创新财政投入，推进光谷科创大走廊东部传动轴、黄石离岸科创园、大学科技园等项目建设。落实省、市各项惠企政策，统筹各级各类产业发展资金，持续推进改造提升传统优势产业、培育壮大新兴产业和“专精特新”企业。

## （二）一般公共预算安排情况

2025年全市一般公共预算收入预期增长7%左右，一般公共预算支出预期增长8%。根据《中华人民共和国预算法》的规定，各县（市、区）预算经同级人大常委会审查批准后，市级财政将汇总全市预算报市人大常委会备案。

2025年市直一般公共预算收入490000万元，较上年可比增长7%，其中：税收收入260000万元，非税收入230000万元。加上上级补助收入558151万元、下级上解收入152992万元、债务转贷收入45725万元、上年结余158056万元、调入资金58859万元、动用预算稳定调节基金10698万元，一般公共预算收入总计1474481万元；一般公共预算支出1020083万元，加上上解上级支出156875万元，对下级补助支出244491万元，债务转贷支出30872万元，债务还本支出22160万元，支出总计为1474481万元，当年收支平衡。

2025年市直一般公共预算支出安排1020083万元，较上年增长7.02%，其中：本级财力安排预算支出628972万元，上级转移支付补助安排预算支出233055万元，上年结转支出158056万元。按照支出功能科目划分，一般公共预算支出分项情况如下：

1. 一般公共服务支出106458万元，占一般公共预算的比重（以下简称“支出占比”）为10.44%，主要用于维持机关事业单位公共管理、公共服务等支出；

2. 国防支出1037万元，支出占比0.1%，主要用于军分区支出及部分上级转移支付支出等；

3. 公共安全支出89158万元，支出占比8.74%，主要用于公安司法等公共安全事务支出；

4. 教育支出96159万元，支出占比

9.43%，主要用于保障各项教育事业发展支出；

5. 科学技术支出36888万元，支出占比3.62%，主要用于鼓励企业研发创新、扶持科技事业发展支出；

6. 文化旅游体育与传媒支出17662万元，支出占比1.73%，主要用于文化、体育、传媒事业及相关事业发展；

7. 社会保障和就业支出118447万元，支出占比11.61%，主要用于城乡职工居民社会保险、促进就业、城市居民最低生活保障及社会救济等支出；

8. 卫生健康支出127060万元，支出占比12.46%，主要用于保障基本公共卫生服务、城乡居民医保补助、医疗卫生服务体系等；

9. 节能环保支出36241万元，支出占比3.55%，主要用于环境监测整治、污染防治、节能减排、自然生态保护等支出；

10. 城乡社区支出74284万元，支出占比7.28%，主要用于市政道路及配套设施建设、城乡环境综合整治等支出；

11. 农林水支出19128万元，支出占比1.88%，主要用于改善农村生产生活条件、发展现代农业、促进农民增收及乡村振兴等；

12. 交通运输支出63980万元，支出占比6.27%，主要用于保障重大交通基础设施投入、公路维修保养、交通事业发展等；

13. 资源勘探信息等支出115069万元，支出占比11.28%，主要用于支持企业发展、

推进重大产业项目、促进产业转型升级等；

14. 商业服务业等支出27486万元，支出占比2.69%，主要用于支持商贸流通服务、口岸建设等行业发

展；  
15. 自然资源海洋气象等支出11127万元，支出占比1.09%，主要用于国土资源管理、地质灾害防治、海洋环境保护、气象服务等支出；

16. 住房保障支出38931万元，支出占比3.82%，主要用于保障性住房建设、保障性住房维护管理、低收入群体的租金补贴等；

17. 粮油物资储备支出5794万元，支出占比0.57%，主要用于支持重要物资储备工作、管理部门事业运转支出等；

18. 灾害防治及应急管理支出8164万元，支出占比0.8%，主要用于自然灾害防治、安全生产监管及应急管理支出等；

19. 债务付息及发行费支出18080万元，支出占比1.77%，主要用于政府一般债券付息支出和债券发行费支出；

20. 其他支出8930万元，支出占比0.88%，主要用于预备费安排支出。

### （三）政府性基金预算安排情况

2025年市直政府性基金预算收入安排413300万元，较上年下降10.43%。加上上级转移性补助收入9541万元、上年结余收入55628万元、调入资金33000万元、专项债务转贷收入26462万元，市直政府性基金预算收入总计537931万元。收入分项情况：国有土地收益基金收入40000万元，国有土

地使用权出让收入360000万元，城市基础设施配套费收入5000万元，污水处理费收入8300万元。

2025年市直政府性基金预算支出安排476957万元，较上年可比下降11.32%。加上对下转移支付补助支出907万元、调出资金31000万元、专项债务转贷支出2800万元、专项债务还本支出26267万元，市直政府性基金预算支出总计537931万元。支出分项情况：国有土地使用权出让收入安排的支出348885万元，国有土地收益基金安排的支出40000万元，城市基础设施配套费安排的支出5000万元，污水处理费安排的支出8300万元，国家重大水利工程建设基金安排的支出6542万元，交通运输支出5685万元，资源勘探工业信息等支出2487万元，彩票公益金安排的支出9160万元，政府债券付息及发行费支出50300万元，抗疫特别国债安排的支出465万元，国家电影事业发展专项资金安排的支出133万元。

### （四）国有资本经营预算安排情况

2025年市直国有资本经营收入35639万元，较上年下降32.3%。加上上级补助收入1100万元、上年结转7009万元，国有资本经营预算收入总计43748万元。国有资本经营收入安排包括：一是利润收入10860万元，主要是市属平台及企业利润上缴，包括冶钢集团60万元、东楚集团3300万元、城发集团4900万元、国投集团2600万元；二是股利、股息收入23179万元，主要是三鑫金铜股份公司分红收入11179万元、华新

水泥股份分红收入12000万元；三是其他国有资本经营预算收入1600万元，为东楚集团1600万元。

2025年市直国有资本经营预算支出11131万元，较上年增长7.3%。加上调出资金20000万元、结转下年12617万元，国有资本经营预算支出总计43748万元。支出安排包括：国有企业退休人员社会化管理补助支出2000万元，冶钢、矿务局、华新集团职工安置经费5951万元，离退休干部生活补贴1100万元，政府融资担保机构资本金补充700万元，企业下岗职工创业贷款贴息（含四补机制）1300万元、安排国资国企监管80万元。

#### （五）社会保险基金预算安排情况

2025年市级社保基金预算总收入590334万元，市级社保基金预算支出安排586436万元。当年收支结余3898万元，累计滚存结余591233万元，具体情况如下：

1. 机关事业单位养老保险基金总收入99833万元，其中，机关事业单位养老保险基金缴费收入47374万元，财政对基金的补贴43809万元，利息收入200万元，转移收入5450万元，其他收入3000万元。机关事业单位养老保险基金总支出105687万元，当年收支结余-5854万元，上年结余5854万元，累计收支平衡。

2. 职工医疗保险基金（含生育保险基金）预算收入302055万元，预算支出安排294498万元，当年收支结余7557万元，累计结余412067万元。

3. 城乡居民基本医疗保险基金预算收入188445万元，预算支出安排186251万元，当年收支结余2194万元，累计结余179166万元。

#### （六）政府债务还本付息安排情况

2025年市直应偿还到期政府债务本息（含外债）11.64亿元，与上年基本持平，其中：债务本金4.85亿元，债务利息6.79亿元。

1. 一般债券。2025年应还本付息4.01亿元，其中债券本金2.22亿元，债券付息1.79亿元。债券还本付息来源：一是通过收回项目单位到期债券本息0.7亿元归还部分本息；二是安排本级一般公共预算财力1.82亿元偿还部分到期本息；三是通过发行再融资债券1.49亿元偿还部分债券本金。

2. 专项债券。2025年应还本付息7.63亿元，其中债券本金2.63亿元，债券付息5亿元。债券还本付息来源：一是通过收回项目单位到期债券本息3.3亿元归还部分本息；二是安排本级基金预算财力1.96亿元偿还部分到期本息；三是通过发行再融资债券2.37亿元偿还部分债券本金。

### 四、切实做好2025年财税工作

2025年是“十四五”规划的收官之年，全市财税系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深入学习贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神为主线，围绕市委、市政府工作部署，锚定全年目标任务，更好发挥财政职能作用，凝心聚力、奋发进取，为加快打造工业强市和武

汉都市圈重要增长极贡献财政力量。

### （一）坚持强基固本，持续稳住全市财政经济大盘

面对财政紧平衡态势，综合从挖税收、盘资源、谋债券、减支出等多方入手开源节流，稳定经济大盘。一是有效组织财政收入。加大税收征管力度，强化对重点地区、行业、企业的跟踪分析，依法加强税收征管，不断提高收入质量；全面梳理研判非税收入，挖掘各级各类财政收入潜力，依法统筹非税收入收缴工作，为收入盘子增加新的增收点。二是全力向上争取资金政策。跟踪、研究财政政策、资金投向，加强对上对接沟通，用好用活各类财政工具，全力争取长期国债、政府债券、中央预算内投资资金，强化重点领域能力建设。三是积极盘活存量资源。继续稳妥有序推进“大财政”体系建设，着力完善“七个机制”，统筹盘活各类财政资源，形成新的收入增长点。进一步探索完善以大财政体系建设为抓手构建高质量发展动力循环机制的方法路径。

### （二）全力保障重点，持续助推经济社会高质量发展

一是落实更加积极的财政政策。按照中央经济工作会议“实施更加积极的财政政策”要求，从财税政策方面发力，进一步减轻市场主体负担。积极争取地方政府债券额度，充分发挥超长期国债作用，多渠道筹集政府性投资项目资金，扩大有效投资，支持补短板扩内需。二是落实民生

保障重点任务。从严从紧编制2025年部门预算，统筹和调度各方面可用资金，足额安排、优先保障“三保”支出，兜牢兜实“三保”底线。加大财政资金投入，认真落实养老、就业、教育、医疗、救助等各项民生政策和标准，持续保障改善民生，提高人民群众幸福感和满意度。履行乡村振兴衔接资金支出责任，做好资金拨付和监管，确保投入总体稳定和使用规范。三是落实市委、市政府重大工作部署。围绕市委、市政府中心工作，做到市委、市政府有要求、有部署，财政部门有行动、有落实，聚焦重点领域和关键环节，集中财力加大对科技创新、产业升级、乡村振兴、生态环保等方面的投入，补齐民生短板，推动全市经济高质量发展。

### （三）筑牢底线思维，持续防控防范化解财政风险

一是坚决兜牢兜实“三保”底线。按照县级为主、市级帮扶（兜底）、省级兜底的分级责任要求，压实市、县（区）政府“三保”责任，始终将“三保”摆在财政工作的最优先位置，坚持“三保”支出优先顺序，严格执行财政资金直达机制，落实“三保”预算执行监测和库款保障机制，兜牢“三保”底线。二是防范化解债务风险。更好统筹发展和安全，严格落实一揽子化债方案，稳步化解地方债务风险。持续关注债务率等重要指标，积极盘活各类资产，增大财政财力底盘，确保我市债务率处于合理区间，进一步压降融资平台数

量，分类推动平台公司改革转型。三是防范财政运行风险。实施财政收支运行、“三保”保障和直达资金动态监控，加强财政收入和支出预算执行动态监测，积极争取和合理调度财政资金，综合施策确保收支预算平稳运行。

#### （四）强化财政监管，持续提高财政治理效能

一是严把支出关口。严格落实党政机关习惯过紧日子要求，加强政府投资项目审批管理，从严控制一般性支出，及时清理民生、科技、产业等领域到期、低效、无效支出政策和项目资金，硬化预算执行约束，集中财力保重点，办大事。二是强

化资金监管。强化预算执行动态监控，提高财政资金使用的安全性、规范性。推进重点绩效评价，强化绩效评价结果运用，动态调整优化支出结构。加大财会监督力度，全面提升财政监管工作成效，规范各单位财务管理。三是开展专项检查。制定年度监督检查计划，以群众身边不正之风和腐败问题集中整治为契机，组织开展行政事业单位预决算执行与公开、会计信息工作质量、落实习惯过“紧日子”要求等各类专项检查，强化财税政策落实和预算管理监督，维护财经纪律和财经秩序，加大追责问责力度，提高财政资金使用的规范性和有效性。