

# 黄石市人民政府 公报

2021年第6号（总号：113）

黄石市人民政府  
主 办

黄石市人民政府办公室  
黄石市人民政府研究室  
承 办

**宣传政策  
传达政令  
指导工作  
服务社会**

## 目 录

### 【市委文件】

中共黄石市委 黄石市人民政府关于加快推进科  
技创新增强高质量发展新动能的实施意见..3

### 【政府文件】

黄石市人民政府关于支持黄石科技城建设与运营的  
若干意见..... 9  
市人民政府办公室关于分解落实2021年国务院政府  
工作报告重点工作的通知..... 12  
市人民政府办公室关于深化省控重点湖泊排污口排  
查整治的通知..... 36

**编辑出版**/《黄石市人民政府公报》编辑部

**地址**/湖北省黄石市杭州东路1号市政府

大楼607室

**电话**/0714-6359250

**网址**/[www.huangshi.gov.cn](http://www.huangshi.gov.cn)

**邮编**/435003

**刊号**/湖北省内部资料准印证

第2011/HS 号

**印刷**/黄石市精信彩印科技有限公司

0714-6267878 3805555



# 中共黄石市委 黄石市人民政府

## 关于加快推进科技创新增强高质量发展新动能的实施意见

(2021年6月10日)

为深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，加快推进科技创新，全力创建国家创新型城市，增强高质量发展新动能，结合黄石实际，提出如下意见。

### 一、总体要求

#### (一) 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，坚持“四个面向”，以科技创新支撑产业转型升级和高质量发展为主题，以建成长江中游同类城市最具创新活力之城和创建国家创新型城市为目标，以体系建设、能力建设、制度建设为核心，以推进“三链”融合和产业创新为主攻方向，全区域、全链条、全要素构建创新体系，大力推动创新园区、创新平台、创新企业、创新技术、创新人才建设，为黄石高质量发展提供强有力支撑，增强高质量发展新动能。

#### (二) 发展目标

到2025年，全市创新治理力、原始创

新力、技术创新力、成果转化力、创新驱动实现新跃升，创新在发展全局中的核心地位全面凸显，国家创新型城市创建和光谷科创大走廊黄石功能区建设取得新突破。全社会研发经费投入平均增速达到8%，地方财政科技投入占公共财政支出比重不低于3%，每万人口高价值发明专利不低于6件，高新技术产业增加值占GDP比重达到26%，高新技术企业数达700家，占规上工业企业比重达70%，技术市场合同成交额年均增速不低于12%。

### 二、构建全域协同创新布局，建设科技创新高地

#### (三) 加快建设离岸科创中心

更加积极主动融入长江经济带建设，充分对接长三角、珠三角等科技创新前沿阵地，加快建设黄石（上海、深圳）离岸科创中心。落实促进中部地区崛起战略，加快黄石（武汉）离岸科创园建设，发挥黄石位于武汉城市圈、长株潭城市群、环鄱阳湖城市群金三角区位优势，积极参与构建长江中游协同创新共同体，努力建成

长江中游城市群区域性科创中心城市。鼓励产业链龙头企业设立省外离岸创新中心和海外研发机构。[牵头单位：市科技局、市交投集团，责任单位：市创新发展中心、市驻沪联络处，各县（市、区）]

#### （四）推进光谷科创大走廊黄石功能 区建设

发挥先进制造业基地优势，积极参与光谷科创大走廊电子信息、大健康、智能产业等产业带分工协作，以建设环大冶湖“智造组团”和临空组团为重点，全力推进环磁湖应用科技创新中心、环大冶湖科学城、光谷东黄石科创岛三大创新极建设。高标准推进以黄石科技城为核心的环大冶湖科学城建设，加速高端创新资源要素向科技城聚集，将科技城打造成“飞地”科创园和引领黄石创新发展的重要标杆。高起点规划建设光谷东科创岛，承接武汉优势基础性科研资源，提升创新策源能力。建设环磁湖应用科技创新中心，整合湖北师范大学、湖北理工学院等高校学科资源，建设重点实验室、湖北实验室分支机构，打造区域性科创中心。[牵头单位：市发改委、市科技局、市国资公司，责任单位：市经信局、市自然资源和规划局、市创新发展中心、湖北师范大学、湖北理工学院，各县（市、区）、黄石大冶湖高新区、黄石市临空经济区]

#### （五）推进高新园区提档升级

提升黄石大冶湖高新区承载力和综合竞争力，在国家级高新区中争先进位。加

大对黄石经济技术开发区·铁山区的政策支持，促进提档升级。支持西塞山工业园、下陆长乐山工业园区、黄石市临空经济区申报省级高新区。支持黄石国家农业科技园区核心区和大冶市省级农业高新技术产业示范区建设，加快推进乡村振兴示范基地建设，支持黄石国家农业科技园区核心区申报省级农业高科技园区。[牵头单位：市科技局，责任单位：市发改委、市农业农村局，各县（市、区）、黄石大冶湖高新区、黄石市临空经济区]

#### 三、加快创新载体建设，提升平台支撑服务能力

##### （六）大力引进和建设新型研发机构

大力引进和建设产业技术研究院、创新联合体、专业型研究所、企校联合创新中心等新型研发机构，按照“引进共建一批、培育新建一批、优化提升一批、整合组建一批”的思路，推动新型研发机构建设。谋划组建黄石产业技术研究总院，布局工业互联网、智能机器人、电子信息、制冷设备等产业研究院（所）建设。引导现有产业研究院取得独立法人实体资格，探索新型研发机构薪酬结构、股权激励等机制创新。[牵头单位：市科技局、市经信局、市创新发展中心，责任单位：市发改委、市国资公司，各县（市、区）]

##### （七）推进企业研发平台建设全面提质

实现规上制造业企业研发机构全覆盖。推动一批企业研发平台提档升级，进入国家级、省级行列。支持主导产业龙头

企业组建产业技术创新联盟，引导创新联盟联合高校院所、中介机构在技术创新、产业政策、标准制定等方面推动行业发展，支持主导产业、重点企业加入地区性、全国性产业技术创新联盟。加强企业研发机构管理，实现动态调整。[牵头单位：市发改委、市科技局、市经信局，责任单位：市创新发展中心，各县（市、区）]

#### （八）建设和培育高水平实验室

引导在黄高校结合优势学科加快建设省级重点实验室；支持龙头企业争创省级重点实验室和国家技术创新中心。依托黄石科技城、光谷东科创岛等载体，大力引进国内外知名高校入驻建设新型创新载体。与武汉高水平实验室共建子平台，力争“湖北七大实验室”在我市建设分支机构，承接基础研究的应用转化。加大对已建实验室的规范管理，提升服务产业发展的创新能力。[牵头单位：市科技局，责任单位：市发改委、市经信局、湖北师范大学、湖北理工学院、湖北工程职业学院，各县（市、区）]

#### （九）加快推进创新创业平台建设

加快引进各类孵化平台，推进创新创业平台多元化投资、市场化运作和专业化发展。加强众创空间、星创天地、孵化器、加速器等创业服务载体建设，形成科技企业孵化、成长、加速和壮大的创新创业培育链条，建立产学研深度融合的科技创新孵化体系。发展壮大“黄菁汇”、“磁湖汇”等平台，打造全国知名、全省领先的“双

创”名片。[牵头单位：市科技局、市财政局，责任单位：市发改委、市经信局、市人社局、市商务局、市住建局，各县（市、区）]

### 四、推进“三链”深度融合，提升产业链现代化水平

#### （十）增强产业链综合实力

坚持产业高端化、智能化、绿色化发展方向，进一步建链、强链。持续推进“百企技改”工程，深入实施“机器换人、设备换芯、生产换线”智能化改造专项行动。实施产业链链长制，集中精力推进重点产业链发展，不断做强做长现有产业链。[牵头单位：市经信局，责任单位：市直各相关单位，各县（市、区）、黄石新港园区]

#### （十一）提升产业链核心竞争力

制定产业链技术路线图，加快核心技术攻关，全面推进新工艺改造、新产品研发、新技术攻关“3个100”攻坚行动。以发展工业互联网推进企业智能制造为主攻方向，推进新一代数字信息技术与产业链深度融合，提升产业链核心竞争力。[牵头单位：市发改委、市科技局、市经信局，责任单位：各县（市、区）、黄石新港园区]

#### （十二）实施产业链精准招商

围绕加快构建区域一体协调发展和“四区N园”空间发展格局，充分利用临空、临港和光谷科创大走廊等区位优势，着眼补链延链，实施产业链精准招商，打通产业链堵点、断点，畅通产业链供应链，推动大中小企业、内外贸配套协作各环节

协同发展。[牵头单位：市招商服务中心，责任单位：市直各相关单位，各县（市、区）、黄石新港园区]

### （十三）加快产业集群化发展

以育龙头、建链条、强园区为抓手，构建“领军企业+产业集群+特色园区”格局，加快推进产业集聚发展。支持黄石经济技术开发区·铁山区与黄石大冶湖高新区建设电子信息产业园，打造先进电子元器件创新型产业集群；支持黄石大冶湖高新区与下陆区建设铜及铜延伸加工产业园，打造有色金属产业集群；支持西塞山区与新港物流园区、黄石大冶湖高新区共建特钢产业集群；支持下陆区与黄石大冶湖高新区共建循环经济产业园区，打造循环经济产业集群；支持黄石经济技术开发区·铁山区与大冶市共建汽车零部件产业集群。[牵头单位：市发改委、市科技局、市经信局，责任单位：各县（市、区）、黄石新港园区、黄石大冶湖高新区]

## 五、引育高层次科研人才，强化高质量发展智力支撑

### （十四）大力集聚产业高层次人才

充分发挥园区集聚人才优势，探索建立“高层次产业人才+科技项目”聚才用才模式。加快黄石（武汉）离岸科创园等人才“飞地”建设，实现“引才在外地、用才在黄石”。发挥在黄高校引才优势，鼓励用人主体与在黄高校开展战略合作，建立产业高层次人才“引才在高校、用才在企业，编制在高校、工作在企业”的“双落

户”引才机制。持续实施“服务产业专才支持计划”，精准选派“科技副总”、“科技特派员”等高层次科研人才。实施“资智回黄”工程，促进人才回乡、项目回迁。[牵头单位：市委人才办、市科技局、市人社局、市创新发展中心，责任单位：市经信局、市地方金融工作局、市教育局、湖北师范大学、湖北理工学院、湖北工程职业学院，各县（市、区）]

### （十五）引育高层次创新团队和科技领军人才

以产业研究院为载体，大力引育创新团队，实现研究院科技创新团队引进全覆盖。探索推行创新团队“政策奖补+股权投资”的激励政策。实施“百企创新团队三年培育工程”、“百名科研带头人引育工程”。持续开展市级科技创新团队认定，对入选的科技创新战略团队项目给予专项经费支持。加快科技领军人才创新驱动中心（黄石）建设。[牵头单位：市科技局、市委人才办、市科协，责任单位：市发改委、市人社局、市经信局、市创新发展中心，各县（市、区）]

### （十六）优化科研人才创新环境

加大科研人才的激励力度。优化科研项目管理流程，给予科研人员更多自主权。鼓励和支持在黄高校、科研院所高层次人才离岗创业。优化人才评价方式，破除“四唯”倾向，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才分类评价体系。在高层次科研人才评价中，打破年龄、资质、

比例等限制，实行以品德、技术、能力、业绩为重点的人才评价机制。[牵头单位：市委人才办、市科技局、市人社局，责任单位：市教育局、湖北师范大学、湖北理工学院、湖北工程职业学院，各县（市、区）]

## 六、强化企业创新主体地位，激发企业创新内在动力

### （十七）培育壮大科技型企业

建立科技型企业梯度培育机制，按照科技型初创企业—科技型中小企业—高新技术企业的成长路径，实施分类指导，加强要素供给，强化精准服务。实施“雏鹰计划”，支持鼓励科研人员和大学生创新创业，培育和扶持一批科技型初创企业；加快培育科技型中小企业，对首次认定为国家级科技型中小企业给予专项支持；进一步加大高新技术企业培育，实施高新技术企业“3个100”工程，定期发布年度20强高新技术企业名单。[牵头单位：市科技局、市财政局，责任单位：市发改委、市经信局，各县（市、区）、黄石新港园区]

### （十八）加大支持企业创新力度

支持企业独立或牵头承担国家级、省级重大项目，并予以资金支持。设立市级重点研发专项资金，鼓励企业开展重大技术攻关和新产品开发。完善企业科技特派员制度，帮助企业技术攻关、成果转化。落实高新技术企业税收优惠政策，制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%，高新技术企业和科技型中小企业亏损结转

弥补年限延长至10年。[牵头单位：市科技局、市财政局、市税务局，责任单位：各县（市、区）、黄石新港园区]

## 七、深化科技体制改革，提升资源配置效率

### （十九）加快发展科技金融

完善投融资机制，构建多元化、多层次、多渠道的科技创新投融资体系。设立5000万元科技信贷风险补偿资金池，出台相关管理制度，引导商业银行创新科技信贷，落实贴息政策，推广“科技成果贷”等金融产品。组建规模1亿元的产业人才创新创业基金，建立完善基金运行管理机制，推动创新创业项目加快落地。支持市交投集团组建离岸科创园引导基金，推动入驻科创园高层次人才团队项目加速发展。[牵头单位：市委人才办、市科技局、市国资公司、市交投集团，责任单位：市发改委、市财政局、市地方金融工作局、人行黄石中心支行，各县（市、区）]

### （二十）强化科技成果转化

高起点规划建设科技城成果转化示范产业园。设立科技成果转化专项资金，对我市企业购买科技成果并就地转化的，给予支持。建立科技成果转化精准对接机制，常态化开展重点企业技术创新合作项目对接活动。加快建设黄石技术交易市场，围绕智能装备、电子信息、生命健康、新材料等重点领域培育建设省级科技成果转化中试研究基地。大力培育一批技术经纪人、技术转移示范机构。[牵头单位：市科技局、

市国资公司，责任单位：市财政局、湖北师范大学、湖北理工学院、湖北工程职业学院，各县（市、区）]

#### （二十一）深化科技领域“放管服”改革

大力弘扬“店小二”精神，进一步优化科技创新环境，加快推进政府职能由科研管理向创新服务转变。落实高新技术企业认定工作改革要求，优化外国人来黄审批服务，常态化组织科技政策解读、宣传和培训，提升科技创新服务效能。加强知识产权保护，完善知识产权审判机制和维权援助工作机制。强化知识产权服务，大力实施高价值知识产权培育工程，促进创新成果知识产权化，推动专利技术转化交易。[牵头单位：市科技局、市市场监管局，责任单位：市法院，各县（市、区）]

### 八、保障措施

#### （二十二）强化组织领导

进一步建立健全科技创新组织领导体制机制，各级党委、政府每年定期听取科技创新工作汇报。充分发挥市创新委的统筹协调作用，定期研究全市科技创新重大事项，形成市县联动、各部门协同的科技创新工作统筹推进机制。[牵头单位：市科技局，责任单位：市创新委各成员单位，各县（市、区）]

#### （二十三）强化科技投入

健全财政科技投入稳定增长机制，市县两级财政逐年增加科技经费预算。加强财政科技投入统计和分析，增强财政科技投入绩效。积极引导企业加大研发投入力度，形成“企业投入为主，财政投入为辅”的科技投入机制。[牵头单位：市财政局、市科技局，责任单位：各县（市、区）]

#### （二十四）强化评估考核

强化科技创新“硬考核”，把科技创新考核纳入全市年度综合考核重点内容。建立科技创新指数发布制度，定期发布县（市、区）科技创新动态指数，激励科技创新。建立健全科技统计快报制度和科技人才监测机制。[牵头单位：市委组织部、市科技局、市统计局，责任单位：各县（市、区）]

#### （二十五）强化宣传引导

加大创新创业政策宣传力度，弘扬创新精神和科学家精神，每年发布黄石市“三链融合”产业创新优秀成果项目名单、高新技术企业年度20强名单，通报表扬一批创新企业、创新平台、创新人才，营造崇尚创新、支持创新、参与创新、关注创新的浓厚氛围。[牵头单位：市委宣传部、市科技局，责任单位：市委人才办、市科协、市人社局、市创新发展中心、黄石日报社、市广电台]

# 黄石市人民政府

## 关于支持黄石科技城建设与运营的若干意见

黄政发〔2021〕5号

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

为加快科技强市建设，进一步增强我市高质量发展新动能，加速高端创新要素向黄石科技城聚集，将科技城打造成为引领黄石创新发展的重要标杆和“飞地”科创园区，制定如下意见。

### 一、构建科技城共建共享发展新机制。

推动各县（市、区）（含新港园区）按照“共建共享、共引共育”的原则与市高新投公司共建“飞地”科创园区，将其招引的科技创新平台和高新技术孵化加速项目（含高层次人才项目）落户科技城，所招引项目按照“谁招引、谁兑现、谁受益”的原则，由招引方财政负责政策兑现，其形成的增值税、企业所得税和个人所得税的地方留成部分，由市级财政按年度结算给招引方财政。对由市高新投公司自主或市直部门招引入园的项目，由市高新投公司作为招引方负责政策兑现，其项目所形成的增值税、企业所得税及个人所得税的地方留成部分，由市级财政负责一年一结算，奖补给市高新投公司，用于科技城建设与

运营。[牵头单位：市财政局、市科技局、市国资公司，责任单位：市直招商各成员单位、各县（市、区）人民政府]

### 二、支持引育“四不像”新型研发机构。

支持以重资产招商等方式引进高等学校、科研院所、高水平实验室等科研机构在科技城设立新型研发机构，由市高新投公司给予其3年至5年的租金减免。对入驻科技城的新型研发机构，前3年按其研发经费投入的10%，由市级财政每年给予最高不超过50万元的经费支持。[牵头单位：市科技局、市财政局、市国资公司，责任单位：市创新发展中心、各县（市、区）人民政府]

### 三、支持引进建设公共科技创新服务平台。

支持在科技城引进和建设为我市重点产业提供试验、检测、检验、认证、认同等基础支撑的公共创新服务平台，由市级财政按其为非关联企业提供科技服务实际获得收入的5%给予奖励，单个平台每年奖励最高不超过50万元。支持专利代理、咨询、设计、猎头、技术转移、成果转化等

科技中介服务机构及必要的生产配套服务企业入驻科技城，由市高新投公司视其服务企业数量、质量和效果情况，给予1年至3年的租金减免。[牵头单位：市科技局、市国资公司，责任单位：市发改委、市经信局、市市场监管局、各县（市、区）人民政府]

#### 四、支持引育科技型总部企业。

对符合我市主导产业发展方向的科技型头部企业在科技城设立的独立法人总部、区域总部、研发中心和生产基地，支持由招引方在市总部经济招引政策的基础上按照实收注册资本的2%给予一次性落户奖励。[牵头单位：各项目招引方县（市、区）人民政府、市国资公司，责任单位：市科技局、市财政局、市招商服务中心、市创新发展中心]

#### 五、支持市外高新技术企业整体迁入。

对原注册地在黄石市外的国家高新技术企业，整体迁入科技城注册运营的，由招引方视其企业规模给予最高不超过30万元的一次性落户奖励。重新登记备案为国家高新技术企业的，视作首次认定。[牵头单位：各项目招引方县（市、区）人民政府、市科技局、市国资公司，责任单位：市财政局、市创新发展中心、市招商服务中心]

#### 六、支持高新技术企业快速成长。

对在科技城孵化和加速的规模以上高新技术企业，近3年主营业务收入年均增速

达到15%、25%、35%的，由招引方分别给予5万元、10万元、30万元一次性奖励；近3年入库税收累计不低于200万元且年均增速不低于20%的，由招引方给予50万元一次性奖励。[牵头单位：各项目招引方县（市、区）人民政府、市国资公司，责任单位：市科技局、市经信局、市财政局]

#### 七、支持高层次人才和团队创新创业。

对高层次人才和团队入驻科技城的项目以及高成长性科技型企业，市级产业人才创新创业基金优先予以融资支持。支持招引方对高层次人才作为主要创办人或实际控制人创办的企业，根据项目需要发放生产办公用房租房补贴、购房补贴、装修运营补贴和固定资产投资补助。[牵头单位：市科技局、市委人才办、市国资公司，责任单位：市财政局、市人社局、市创新发展中心、各县（市、区）人民政府]

#### 八、支持社会资本投资科技型企业。

由社会资本主导发起设立的基金管理公司对科技城企业开展股权投资的，由招引方按其实际投资总额的0.5%给予基金管理公司一次性奖励；基金退出时，由招引方按被投资企业地方经济贡献的5%给予基金管理公司一次性奖励，每家基金管理公司年度奖励总额最高不超过100万元。[牵头单位：各项目招引方县（市、区）人民政府、市国资公司，责任单位：市发改委、市科技局、市财政局、市地方金融工作局]

#### 九、加大科技城土地保障力度。



优先保障科技城建设用地区和耕地占补平衡指标需求，对科技城范围内重点项目优先申报纳入全省计划指标项目储备库。在科技城全面实行新型产业用地（M0）政策。在符合现有土地管理政策的情况下，允许将工业厂房和研发楼宇予以分割转让。对市高新投公司在科技城开发建设中的非商业和商住项目城市配套费，由开发区·铁山区财政予以全额返还给市高新投公司。[牵头单位：市自然资源和规划局、开发区·铁山区，责任单位：市科技局、市财政局、市住建局、市国资公司]

#### 十、支持科技城管理体制机制创新。

由市高新投公司统一负责科技城开发建设、运营管理、项目招商、投资促进、制度创新、企业服务等工作。科技城内建设的人才公寓优先纳入我市人才公寓房源统筹管理。[牵头单位：市国资公司，责任

单位：市委人才办、市发改委、市科技局、市住建局、市人社局、市财政局]

对上述政策外拟引进入驻科技城的重大平台、领军企业、顶尖人才等招商引资项目，采取“一事一议”的方式给予支持。对于市级以及招引地的其它相关支持政策，入驻科技城的市场主体按照“就高不就低、不重复享受”的原则予以享受。

本意见中的奖补资金明确由市财政承担的列入市级科技创新专项，其他的均按照“谁招引、谁兑现、谁受益”的原则，由项目招引方承担。本政策自印发之日起施行，由市创新办会同市直有关部门负责解释。

黄石市人民政府

2021年6月10日

# 黄石市人民政府办公室 关于分解落实2021年国务院政府工作报告 重点工作的通知

黄政办发〔2021〕31号

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

根据《省人民政府办公厅关于分解落实2021年国务院〈政府工作报告〉重点工作的通知》（鄂政办发〔2021〕1号）要求，为抓好工作落实，现将做好2021年国务院《政府工作报告》重点工作责任分解通知如下：

一、认真制定落实方案。各牵头单位、责任单位要认真对照任务分解，结合我市实际，制定有措施、可量化、简洁明了的落实方案，突出项目化、条目化，提出任务清单、责任清单、时限清单，确保国务院政府工作报告在我市落实落细。

二、加大对上争取力度。各牵头单位、责任单位要抢抓中央支持湖北一揽子政策的重大机遇，积极主动与上级业务主管部门汇报衔接，全力争取政策、项目、资金支持，全力抓好承接落地，确保今年开局漂亮、全年精彩。

三、全力推动工作落实。各牵头单位、

责任单位要主动作为，认真谋划，有力有序推动重点工作落实。省政府将国务院政府工作报告重点工作落实情况纳入到重点督查事项，督查结果将作为各单位督查激励、约谈问责和年终目标考核的重要依据。

请各牵头单位（多个牵头单位的分别报送）于2021年12月5日前将本单位2021年国务院《政府工作报告》重点工作落实情况报市政府（PDF 盖章版和电子版一并报送，邮箱：hbhsdbs@163.com）。

附件：1. 2021年国务院政府工作报告重点工作责任分解

2. 2021年国务院政府工作报告重点工作落实情况（样表）

黄石市人民政府办公室

2021年6月9日

附件1

## 2021年国务院政府工作报告重点工作 责任分解

### 一、“十四五”时期主要目标任务

(一)着力提升发展质量效益,保持经济持续健康发展。

1. 坚持新发展理念,把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域,引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上,促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期目标,全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长,城镇调查失业率控制在5.5%以内,物价水平保持总体平稳,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市发改委、市人社局;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

(二)坚持创新驱动发展,加快发展现代产业体系。

2. 完善国家创新体系,加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量,打好关键核心技术攻坚战,制定实施基础研究十年行动方案,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技创新体制机制,全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。[责任领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市科技局、市发改委、市财政局;责任单位:

各县(市、区)人民政府]

3. 坚持把发展经济着力点放在实体经济上,推进产业基础高级化、产业链现代化,保持制造业比重基本稳定,改造提升传统产业。[责任领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市发改委、市经信局;责任单位:市直各相关部门,各县(市、区)人民政府]

4. 发展壮大战略性新兴产业,促进服务业繁荣发展。[责任领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市发改委、市经信局;责任单位:市直各相关部门,各县(市、区)人民政府]

5. 统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市发改委;责任单位:市直各相关部门,各县(市、区)人民政府]

6. 加快数字化发展,打造数字经济新优势,协同推进数字产业化和产业数字化转型,加快数字社会建设步伐,次提高数字政府建设水平,营造良好数字生态,建设数字中国。[责任领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市发改委、市经信局、市政务服务和大数据管理局;责任单位:各县(市、区)人民政府]

(三)形成强大国内市场,构建新发展格局。

7. 破除制约要素合理流动的堵点, 贯通生产、分配、流通、消费各环节, 形成国民经济良性循环。[责任领导: 徐继祥; 牵头单位: 市发改委; 责任单位: 各市直相关部门, 各县(市、区)人民政府]

8. 立足国内大循环, 协同推进强大国内市场和贸易强国建设, 依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场, 促进国内国际双循环。[责任领导: 徐继祥、何运平; 牵头单位: 市商务局、市发改委; 责任单位: 市科技局、市经信局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住建局、市交通运输局、市市场监管局、市地方金融工作局、市供销社, 各县(市、区)人民政府]

9. 建立扩大内需的有效制度, 全面促进消费, 拓展投资空间, 加快培育完整内需体系。[责任领导: 徐继祥、何运平; 牵头单位: 市发改委、市商务局; 责任单位: 市推进重大项目建设扩大有效投资工作领导小组成员单位, 各县(市、区)人民政府]

(四) 全面推进乡村振兴, 完善新型城镇化战略。

10. 坚持农业农村优先发展, 实施高标准农田建设工程, 确保种源安全, 实施乡村建设行动。[责任领导: 俞远汉; 牵头单位: 市农业农村局; 责任单位: 市发改委(市粮食局)、市财政局、市住建局、市自然资源和规划局(林业局)、市农业发展中心、市供销社, 大冶市、阳新县人民政府]

11. 严守耕地红线。[责任领导: 胡楚平; 牵头单位: 市自然资源和规划局(市林业局); 责任单位: 市农业农村局, 大冶市、阳新县人民政府]

12. 健全城乡融合发展体制机制。[责任领导: 徐继祥; 牵头单位: 市发改委; 责任单位: 市推进新型城镇化工作协调小组成员单位, 各县(市、区)人民政府]

13. 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制, 提升脱贫地区整体发展水平。(责任领导: 俞远汉; 牵头单位: 市政府扶贫办; 责任单位: 大冶市、阳新县人民政府)

14. 深入推进以人为核心的新型城镇化战略, 加快农业转移人口市民化, 常住人口城镇化率提高到65%, 发展壮大城市群和都市圈, 推进以县城为重要载体的城镇化建设, 实施城市更新行动, 完善住房市场体系和住房保障体系, 提升城镇化发展质量。(责任领导: 徐继祥、胡楚平; 牵头单位: 市发改委、市住建局; 责任单位: 市推进新型城镇化工作协调小组成员单位, 大冶市、阳新县人民政府)

(五) 优化区域经济布局, 促进区域协调发展。

15. 深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略, 构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。[责任领导: 徐继祥、胡楚平; 牵头单位: 市发改委、市自然资源和规划局; 责任单位: 市教育局、市科技局、市经信局、

市财政局、市人社局、市生态环境局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市卫健委，各县（市、区）人民政府]

16. 扎实推动长江经济带发展,促进中部地区加快崛起。[责任领导: 徐继祥; 牵头单位: 市发改委; 责任单位: 市推动长江经济带发展领导小组成员单位, 各县（市、区）人民政府]

17. 推动西部大开发形成新格局,加强边疆地区建设。[责任领导: 徐继祥、楼军文; 牵头单位: 市发改委、市民宗委; 责任单位: 各县（市、区）人民政府]

18. 支持革命老区、民族地区加快发展。(责任领导: 徐继祥、俞远汉、楼军文; 牵头单位: 市发改委、市政府扶贫办、市民宗委; 责任单位: 大冶市、阳新县人民政府)

(六) 全面深化改革开放, 持续增强发展动力和活力。

19. 构建高水平社会主义市场经济体制, 激发各类市场主体活力, 加快国有经济布局优化和结构调整, 优化民营经济发展环境。[责任领导: 徐继祥、何运平; 牵头单位: 市发改委、市经信局、市政府国资委; 责任单位: 各县（市、区）人民政府]

20. 建设高标准市场体系, 全面完善产权制度, 推进要素市场化配置改革, 强化竞争政策基础地位, 完善竞争政策框架。[责任领导: 徐继祥、楼军文; 牵头单位:

市发改委、市市场监管局; 责任单位: 市科技局、市人社局、市自然资源和规划局、市商务局、市地方金融工作局、市政务服务和大数据管理局, 各县（市、区）人民政府]

21. 建立现代财税金融体制, 提升政府经济治理能力。[责任领导: 徐继祥、赵骏; 牵头单位: 市财政局、市税务局、市地方金融工作局、人行黄石市中心支行、黄石银保监分局; 责任单位: 市发改委, 各县（市、区）人民政府]

22. 深化“放管服”改革, 构建一流营商环境。[责任领导: 徐继祥; 牵头单位: 市发改委、市政务服务和大数据局; 责任单位: 各市直相关部门, 各县（市、区）人民政府]

23. 建设更高水平开放型经济新体制, 推动共建“一带一路”高质量发展, 构建面向全球的高标准自由贸易区网络。[责任领导: 何运平; 牵头单位: 市商务局; 责任单位: 市发改委、市经信局、市政府国资委、市市场监管局、市贸促会, 市委外办, 各县（市、区）人民政府]

(七) 推动绿色发展, 促进人与自然和谐共生。

24. 坚持绿水青山就是金山银山理念, 加强山水林田湖草系统治理, 加快推进重要生态屏障建设, 构建以国家公园为主体的自然保护地体系, 森林覆盖率达到24.1%。持续改善环境质量, 基本消除重污染天气和城市黑臭水体。落实2030年应对

气候变化国家自主贡献目标。[责任领导：胡楚平；牵头单位：市生态环境局、市自然资源和规划局（林业局）、市住建局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

25. 加快发展方式绿色转型,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%。[责任领导：徐继祥、胡楚平；牵头单位：市发改委、市生态环境局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

（八）持续增进民生福祉,扎实推动共同富裕。

26. 实施就业优先战略,扩大就业容量。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市人社局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

27. 着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。[责任领导：徐继祥、俞远汉；牵头单位：市发改委、市民政局、市财政局、市人社局、市农业农村局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

28. 建设高质量教育体系,建设高素质专业化教师队伍,深化教育改革,实施教育提质扩容工程,劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.3年。[责任领导：李丽；牵头单位：市教育局；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

29. 全面推进健康中国建设,构建强大公共卫生体系,完善城乡医疗服务网络,广泛开展全民健身运动,人均预期寿命再提高1岁。实施积极应对人口老龄化国家战略,以“一老一小”为重点完善人口服务体系,优化生育政策,推动实现适度生育水平,逐步延迟法定退休年龄。[责任领导：徐继祥、李丽、俞远汉；牵头单位：市卫健委、市人社局、市民政局、市体育事业发展中心；责任单位：市发改委、市财政局、市医保局、市市场监督管理局，各县（市、区）人民政府]

30. 发展普惠托育和基本养老服务体系。[责任领导：李丽、俞远汉；牵头单位：市卫健委、市民政局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

31. 健全多层次社会保障体系,基本养老保险参保率提高到95%,优化社会救助和慈善制度。[责任领导：徐继祥、俞远汉；牵头单位：市人社局、市民政局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

32. 发展社会主义先进文化,提高社会文明程度,弘扬诚信文化,建设诚信社会,提升公共文化服务水平,健全现代文化产业体系。[责任领导：李丽；牵头单位：市委宣传部、市文旅局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

（九）统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国。

33. 坚持总体国家安全观,加强国家安

全体系和能力建设。[责任领导：王郁辉；牵头单位：市委国安办；责任单位：市委国家安全委员会成员单位，各县（市、区）人民政府]

34. 强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以上，提高能源综合生产能力。[责任领导：徐继祥、赵骏；牵头单位：市发改委（市粮食局）、市地方金融工作局；责任单位：市经信局、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局，人行黄石市中心支行、黄石银保监分局，大冶市、阳新县人民政府]

35. 全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。[责任领导：徐继祥、王郁辉；牵头单位：市公安局、市应急管理局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

## 二、2021年重点工作

### （十）2021年发展主要预期目标。

36. 国内生产总值增长6%以上。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市发改委；责任单位：各县（市、区）人民政府]

37. 城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市人社局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

38. 居民消费价格涨幅3%左右。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市发改委；责任单位：市商务局、市市场监管局，各县（市、区）人民政府]

39. 进出口量稳质升。[责任领导：何

运平；牵头单位：市商务局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

40. 居民收入稳步增长。[责任领导：徐继祥、俞远汉；牵头单位：市发改委、市民政局、市财政局、市人社局、市农业农村局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

41. 生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降。[责任领导：徐继祥、胡楚平；牵头单位：市生态环境局、市发改委；责任单位：各县（市、区）人民政府]

42. 粮食产量保持在1.3万亿斤以上。（责任领导：俞远汉；牵头单位：市农业农村局；责任单位：大冶市、阳新县人民政府）

43. 做好今年工作，要更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，继续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，抓好重点区域和关键环节防控，补上短板漏洞，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，有序推进疫苗研制和免费接种，提高科学精准防控能力和水平。[责任领导：徐继祥、李丽；牵头单位：市发改委、市卫健委；责任单位：市疫情防控指挥部成员单位，各县（市、区）人民政府]

（十一）保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。

44. 考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复,今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调,不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长,财政支出总规模比去年增加,重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长,进一步大幅压减非急需非刚性支出,对地方一般性转移支付增长7.8%、增幅明显高于去年,其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过10%。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年,为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。各级政府都要节用为民、坚持过紧日子,确保基本民生支出只增不减,助力市场主体青山常在、生机盎然。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市财政局;责任单位:市发改委、市人社局、市商务局、市机关事务中心,市税务局、人行黄石市中心支行,各县(市、区)人民政府]

优化和落实减税政策。

45. 继续执行制度性减税政策,延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限,实施新的结构性减税举措,对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实到位,确保市场主

体应享尽享。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市财政局、市税务局;责任单位:各县(市、区)人民政府]

46. 把服务实体经济放到更加突出的位置,处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配,保持流动性合理充裕,保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。[责任领导:赵骏;牵头单位:人行黄石市中心支行、市地方金融工作局;责任单位:市经信局、市财政局,黄石银保监分局,各县(市、区)人民政府]

47. 进一步解决小微企业融资难题。延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策,加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖补政策,完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户,推广随借随还贷款,使资金更多流向科技创新、绿色发展,更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体,对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上。创新供应链金融服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款利率监管,推动实际贷款利率进一步降低,继续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。[责任领导:赵骏;牵头单



位：人行黄石市中心支行、黄石银保监分局、市地方金融工作局；责任单位：市发改委、市科技局、市经信局、市财政局、市农业农村局、市市场监管局、市政务服务和大数据管理局，各县（市、区）人民政府]

就业优先政策要继续强化、聚力增效。

48. 着力稳定现有岗位,对不裁员少裁员的企业,继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率,扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围,延长以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道,促进创业带动就业。推动降低就业门槛,动态优化国家职业资格目录,降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求。支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴,推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策,促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金使用范围,开展大规模、多层次职业技能培训,完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标,建设一批高技能人才培训基地。健全就业公共服务体系,实施提升就业服务质量工程。运用就业专项补助等资金,支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。[责任领导:徐继

祥;牵头单位:市人社局;责任单位:市发改委、市教育局、市公安局、市财政局、市农业农村局、市退役军人局、市医保局、市地方金融工作局、市政府扶贫办,市残联,市税务局、人行黄石市中心支行、黄石银保监分局,各县(市、区)人民政府]

(十二)深入推进重点领域改革,更大激发市场主体活力。

进一步转变政府职能。

49. 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。继续放宽市场准入,开展要素市场化配置综合改革试点,依法平等保护各类市场主体产权。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市发改委;责任单位:市政府各部门,人行黄石市中心支行、黄石银保监分局,各县(市、区)人民政府]

50. 纵深推进“放管服”改革,加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市发改委、市政务服务和大数据管理局;责任单位:市直各相关部门,各县(市、区)人民政府]

51. 将行政许可事项全部纳入清单管理。[责任领导:徐继祥、王郁辉;牵头单位:市政务服务和大数据管理局、市司法局;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

52. 深化“证照分离”改革,大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费

用。完善市场主体退出机制,实行中小微企业简易注销制度。[责任领导:徐继祥、王郁辉、楼军文;牵头单位:市市场监管局、市政务和大数据局、市司法局;责任单位:各市直相关部门,各县(市、区)人民政府]

53. 实施工业产品准入制度改革,推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。[责任领导:何运平、楼军文;牵头单位:市市场监管局、市经信局、市商务局;责任单位:市发改委、市司法局、市政务和大数据局,各县(市、区)人民政府]

54. 把有效监管作为简政放权的必要保障,全面落实监管责任,加强对取消或下放审批事项的事中事后监管,完善分级分类监管政策,健全跨部门综合监管制度,大力推行“互联网+监管”,提升监管能力,加大失信惩处力度,以公正监管促进优胜劣汰。[责任领导:徐继祥、王郁辉、赵骏;牵头单位:市政务和大数据局、市市场监管局、市司法局、市发改委、人行黄石市中心支行;责任单位:各市直相关部门,各县(市、区)人民政府]

55. 加强数字政府建设,建立健全政务数据共享协调机制,推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认,实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项,今年要基本实现“跨省通办”。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市政务服务和大数据管理局;责任单位:

市政府各部门,各县(市、区)人民政府]  
用改革办法推动降低企业生产经营成本。

56. 允许所有制造业企业参与电力市场化交易,进一步清理用电不合理加价,继续推动降低一般工商业电价。[责任领导:何运平、楼军文;牵头单位:市经信局、市市场监管局;责任单位:市发改委、黄石供电公司,各县(市、区)人民政府]

57. 中小企业宽带和专线平均资费再降10%。[责任领导:何运平;牵头单位:市经信局;责任单位:市发改委、市政府国资委,各县(市、区)人民政府]

58. 全面推广高速公路差异化收费,坚决整治妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点。[责任领导:俞远汉;牵头单位:市交通运输局;责任单位:市发改委、市财政局、市公安局,各县(市、区)人民政府]

59. 取消港口建设费,将民航发展基金航空公司征收标准降低20%。[责任领导:徐继祥、俞远汉;牵头单位:市财政局、市交通运输局;责任单位:各县(市、区)人民政府]

60. 鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。[责任领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市政府国资委、市财政局;责任单位:市发改委、市住建局,市税务局,各县(市、区)人民政府]

61. 推动各类中介机构公开服务条件、

流程、时限和收费标准。[责任领导：徐继祥、楼军文；牵头单位：市发改委、市市场监管局；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

62. 要严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利，让市场主体安心经营、轻装前行。[责任领导：徐继祥、王郁辉、楼军文；牵头单位：市财政局、市司法局、市市场监管局、市税务局；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

促进多种所有制经济共同发展。

63. 坚持和完善社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。各类市场主体都是国家现代化的建设者，要一视同仁、平等对待。[责任领导：徐继祥、何运平；牵头单位：市政府国资委、市经信局；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

64. 深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。[责任领导：徐继祥、何运平；牵头单位：市政府国资委；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

65. 构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。弘扬企业家精神。[责任领导：何运平；牵头单位：市经信局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

66. 健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。[责任领导：何运平；牵头单位：市经信局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

67. 国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境。[责任领导：徐继祥、赵骏、楼军文；牵头单位：市发改委、市市场监管局、市地方金融工作局、人行黄石市中心支行、黄石银保监分局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

深化财税金融体制改革。

68. 强化预算约束和绩效管理，加大预算公开力度，精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。健全地方税体系。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市财政局；责任单位：市税务局，各县（市、区）人民政府]

69. 继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治理，深化农村信用社改革，推进政策性银行分类分账改革，提升保险保障和服务功能。[责任领导：徐继祥、赵骏；牵头单位：黄石银保监分局、市地方金融工作局、市财政局；责任单位：人行黄石市中心支行，各县（市、区）人民政府]

70. 稳步推进注册制改革，完善常态化退市机制，加强债券市场建设，更好发挥多层次资本市场作用，拓展市场主体融资

渠道。[责任领导：赵骏；牵头单位：市地方金融工作局；责任单位：市财政局、市银保监分局、人行黄石市中心支行，各县（市、区）人民政府]

71. 强化金融控股公司和金融科技监管，确保金融创新在审慎监管的前提下进行。完善金融风险处置工作机制，压实各方责任，坚决守住不发生系统性风险的底线。金融机构要坚守服务实体经济的本分。[责任领导：赵骏；牵头单位：市地方金融工作局；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

（十三）依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。

提升科技创新能力。

72. 强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心，增强国家自主创新示范区等带动作用。[责任领导：何运平；牵头单位：市科技局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

73. 发展疾病防治攻关等民生科技。[责任领导：李丽、何运平；牵头单位：市卫健委、市科技局；责任单位：市教育局、市财政局，各县（市、区）人民政府]

促进科技开放合作。

74. 加强知识产权保护。[责任领导：

楼军文；牵头单位：市市场监管局（市知识产权局）；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

75. 加强科研诚信建设，弘扬科学精神，营造良好创新生态。[责任领导：何运平；牵头单位：市科技局；责任单位：市发改委、市教育局、市公安局、市人社局、市卫健委、市市场监管局、市科协，各县（市、区）人民政府]

76. 基础研究是科技创新的源头，要健全稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长10.6%，落实扩大经费使用自主权政策，优化项目申报、评审、经费管理、人才评价和激励机制，努力消除科研人员不合理负担，使他们能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。[责任领导：徐继祥、何运平；牵头单位：市科技局、市财政局；责任单位：市教育局、市人社局，各县（市、区）人民政府]

运用市场化机制激励企业创新。

77. 强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。[责任领导：徐继祥、何运平；牵头单位：市科技局、市发改委、市经信局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

78. 延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高

到100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

[责任领导：徐继祥；牵头单位：市税务局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

优化和稳定产业链供应链。

79. 继续完成“三去一降一补”重要任务。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市发改委；责任单位：市政府各部门、各县（市、区）人民政府]

80. 对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资。[责任领导：徐继祥、何运平、赵骏；牵头单位：市税务局、人行黄石市中心支行、市经信局；责任单位：市发改委、市财政局、市地方金融工作局，黄石银保监分局，各县（市、区）人民政府]

81. 增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。发展工业互联网，促进产业链和创新链融合，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。[责任领导：何运平；牵头单位：市经信局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

82. 加大5G网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景。[责任领导：何运平；牵头单位：市经信局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

83. 加强网络安全、数据安全和个人信

息保护。[责任领导：王郁辉、赵骏；牵头单位：市委网信办、市经信局、市公安局；责任单位：市发改委、市教育局、市市场监管局，市通信管理局、人行黄石市中心支行，各县（市、区）人民政府]

84. 统筹新兴产业布局。[责任领导：徐继祥、何运平；牵头单位：市发改委、市经信局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

85. 加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，完善标准体系，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质。[责任领导：楼军文；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

（十四）坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。

稳定和扩大消费。

86. 多渠道增加居民收入。[责任领导：徐继祥、俞远汉；牵头单位：市发改委、市民政局、市财政局、市人社局、市农业农村局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

87. 健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费。[责任领导：何运平；牵头单位：市商务局；责任单位：市发改委、市经信局、市财政局、市交通运输局、市农业农村局、市供销社，市邮政管理局，各县（市、区）人民政府]

88. 稳定增加汽车、家电等大宗消费，

取消对二手车交易不合理限制,增加停车场、充电桩、换电站等设施,加快建设动力电池回收利用体系。[责任领导:徐继祥、何运平、胡楚平;牵头单位:市发改委、市经信局、市商务局、市城管委;责任单位:市科技局、市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市交通运输局、市文旅局、市地方金融工作局、市政务和大数据局,市税务局、人行黄石中心支行、黄石银保监分局,各县(市、区)人民政府]

89. 发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。[责任领导:李丽;牵头单位:市卫健委、市文旅局、市体育事业发展中心;责任单位:各县(市、区)人民政府]

90. 鼓励企业创新产品和服务,便利新产品市场准入,推进内外贸产品同线同标同质。[责任领导:何运平、楼军文;牵头单位:市商务局、市市场监管局;责任单位:市发改委、市经信局、市财政局、市农业农村局,市税务局,各县(市、区)人民政府]

91. 保障小店商铺等便民服务业有序运营。[责任领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市发改委、市商务局;责任单位:市住建局、市市场监管局,市税务局、市消防救援支队,各县(市、区)人民政府]

92. 运用好“互联网+”,推进线上线下更广更深融合,发展新业态新模式,为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务费。[责任

领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市发改委、市商务局;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

93. 稳步提高消费能力,改善消费环境,让居民能消费、愿消费,以促进民生改善和经济发展。[责任领导:徐继祥、何运平;牵头单位:市发改委、市商务局;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

扩大有效投资。

94. 今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元,优化债券

资金使用,优先支持在建工程,合理扩大使用范围。中央预算内投资安排6100亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程,推进“两新一重”建设,实施一批交通、能源、水利等重大工程项目,建设信息网络等新型基础设施,发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜,新开工改造城镇老旧小区5.3万个,提升县城公共服务水平。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市发改委、市财政局;责任单位:市经信局、市自然资源和规划局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市卫健委、市应急局,各县(市、区)人民政府]

95. 简化投资审批程序,推进实施企业投资项目承诺制。完善支持社会资本参与政策,进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱,在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为。[责任领导:徐继祥;牵头单

位：市发改委；责任单位：市地方金融工作局，人行黄石市中心支行、黄石银保监分局，各县（市、区）人民政府]

（十五）全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

96. 对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市政府扶贫办；责任单位：市扶贫攻坚领导小组成员单位，各县（市、区）人民政府]

97. 做好易地搬迁后续扶持。[责任领导：徐继祥、俞远汉；牵头单位：市发改委、市政府扶贫办；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

提高粮食和重要农产品供给保障能力。

98. 保障粮食安全的关键是种子和耕地。要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量，完善灌

溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进农业机械化、智能化。建设国家粮食安全产业带和农业现代化示范区。稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积，提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖，稳定和发展生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。[责任领导：俞远汉、胡楚平；牵头单位：市农业农村局、市自然资源和规划局；责任单位：市发改委（市粮食局）、市科技局、市财政局、市水利和湖泊局、市商务局、市市场监管局、市供销社，黄石银保监分局，各县（市、区）人民政府]

扎实推进农村改革和乡村建设。

99. 巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，稳步推进多种形式适度规模经营，加快发展专业化社会化服务。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市农业农村局；责任单位：市第二轮土地承包到期后再延长三十年试点局联席会议成员单位，各县（市、区）人民政府]

100. 稳慎推进农村宅基地制度改革试点。[责任领导：俞远汉、胡楚平；牵头单位：市农业农村局、市自然资源和规划局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

101. 发展新型农村集体经济。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市农业农村局；

责任单位：市财政局、市自然资源和规划局（市林业局），市委组织部，各县（市、区）人民政府]

102. 加强农村精神文明建设。[责任领导：李丽；牵头单位：市委文明办；责任单位：市民宗委、市农业农村局、市文旅局，各县（市、区）人民政府]

103. 深化供销社改革。[责任领导：楼军文；牵头单位：市供销社；责任单位：市发改委、市经信局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市政府国资委、市医保局、市地方金融工作局，市邮政管理局，各县（市、区）人民政府]

104. 深化集体林权、国有林区林场改革。[责任领导：胡楚平；牵头单位：市自然资源和规划局（市林业局）；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

105. 深化农垦改革。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市农业农村局；责任单位：市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市政府国资委，市委组织部、市委编办，各县（市、区）人民政府]

106. 提高土地出让收入用于农业农村比例。[责任领导：徐继祥、胡楚平；牵头单位：市委农办、市财政局、市自然资源和规划局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

107. 强化农村基本公共服务和公共基

础设施建设，促进县域内城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市农业农村局；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

108. 保障农民工工资及时足额支付。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市人社局；责任单位：市根治拖欠农民工工资工作领导小组成员单位，各县（市、区）人民政府]

109. 加快发展乡村产业，壮大县域经济，加强对返乡创业的支持，拓宽农民就业渠道。千方百计使亿万农民多增收、有奔头。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市农业农村局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

（十六）实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。

推动进出口稳定发展。

110. 加强对中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面、优化承保和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点。[责任领导：赵骏；牵头单位：人行黄石中心支行、黄石银保监分局、市地方金融工作局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

111. 稳定加工贸易，发展跨境电商等新业态新模式，支持企业开拓多元化市场。创新发展服务贸易。[责任领导：何运平；牵头单位：市商务局；责任单位：市发改委、市经信局，黄石海关，各县（市、区）



人民政府]

112. 优化调整进口税收政策, 增加优质产品和服务进口。[责任领导: 徐继祥、何运平; 牵头单位: 市财政局、市商务局、黄石海关; 责任单位: 市发改委、市经信局、市农业农村局, 市税务局, 各县(市、区)人民政府]

113. 加强贸易促进服务, 办好进博会、广交会、服贸会及首届中国国际消费品博览会等重大展会。[责任领导: 何运平; 牵头单位: 市商务局、市贸促会; 责任单位: 各县(市、区)人民政府]

114. 推动国际物流畅通, 清理规范口岸收费, 不断提升通关便利化水平。[责任领导: 何运平、楼军文; 牵头单位: 黄石海关、市商务局(市口岸办); 责任单位: 市发改委, 各县(市、区)人民政府]

积极有效利用外资。

115. 进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放, 增设服务业扩大开放综合试点, 制定跨境服务贸易负面清单。[责任领导: 徐继祥; 牵头单位: 市发改委; 责任单位: 市商务局, 各县(市、区)人民政府]

116. 加强自贸试验区改革开放创新, 推动海关特殊监管区域与自贸试验区融合发展, 发挥好各类开发区开放平台作用。[责任领导: 何运平; 牵头单位: 市商务局; 责任单位: 市直各相关部门, 各县(市、区)人民政府]

117. 促进内外资企业公平竞争, 依法

保护外资企业合法权益。[责任领导: 何运平; 牵头单位: 市商务局; 责任单位: 市发改委、市市场监管局(市知识产权局)、市地方金融工作局、市政务服务和大数据管理局, 人行黄石市中心支行、黄石银保监分局, 各县(市、区)人民政府]

高质量共建“一带一路”。

118. 坚持共商共建共享, 坚持以企业为主体、遵循市场化原则, 健全多元化投融资体系, 强化法律服务保障, 有序推动重大项目合作, 推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。[责任领导: 徐继祥; 牵头单位: 市发改委; 责任单位: 市参与“一带一路”建设工作领导小组成员单位, 各县(市、区)人民政府]

(十七) 加强污染防治和生态建设, 持续改善环境质量。

继续加大生态环境治理力度。

119. 强化大气污染综合治理和联防联控, 加强细颗粒物和臭氧协同控制。整治入河入海排污口和城市黑臭水体, 提高城镇生活污水收集和园区工业废水处置能力, 严格土壤污染源头防控, 加强农业面源污染治理。[责任领导: 胡楚平; 牵头单位: 市生态环境局; 责任单位: 市住建局、市城管委、市水利湖泊局、市农业农村局, 各县(市、区)人民政府]

120. 继续严禁洋垃圾入境。[责任领导: 胡楚平; 牵头单位: 市生态环境局、黄石海关; 责任单位: 各县(市、区)人民政府]

121. 有序推进城镇生活垃圾分类处置。[责任领导：胡楚平；牵头单位：市城管委；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

122. 推动快递包装绿色转型。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市邮政管理局；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

123. 加强危险废物医疗废物收集处理。[责任领导：胡楚平；牵头单位：市生态环境局；责任单位：市发改委、市经信局、市公安局、市卫健委，各县（市、区）人民政府]

124. 研究制定生态保护补偿条例。[责任领导：徐继祥、胡楚平；牵头单位：市发改委、市财政局、市生态环境局；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

125. 落实长江十年禁渔，实施生物多样性保护重大工程，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，持续开展大规模国土绿化行动，推进生态系统保护和修复。[责任领导：俞远汉、胡楚平；牵头单位：市农业农村局、市自然资源和规划局（林业局）、市生态环境局、市水利和湖泊局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。

126. 制定2030年前碳排放达峰行动方案。[责任领导：徐继祥、胡楚平；牵头单位：市生态环境局、市发改委；责任单位：

市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

127. 优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用，大力发展新能源，在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业，推动资源节约高效利用。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市发改委；责任单位：市科技局、市经信局、市财政局、市生态环境局、市水利和湖泊局、市市场监管局、市地方金融工作局、市税务局、人行黄石市中心支行、黄石银保监分局，各县（市、区）人民政府]

128. 加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。提升生态系统碳汇能力。[责任领导：徐继祥、胡楚平；牵头单位：市发改委、市生态环境局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

129. 实施金融支持绿色低碳发展专项政策。[责任领导：赵骏；牵头单位：人行黄石市中心支行、黄石银保监分局、市地方金融工作局；责任单位：市发改委、市生态环境局，各县（市、区）人民政府]

130. 设立碳减排支持工具。[责任领导：徐继祥、胡楚平；牵头单位：市发改委、市生态环境局；责任单位：市财政局、市地方金融工作局，市税务局、人行黄石市中心支行、黄石银保监分局，各县（市、

区)人民政府]

(十八)切实增进民生福祉,不断提高社会建设水平。

发展更加公平更高质量的教育。

131. 构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,加快补齐农村办学条件短板,健全教师工资保障长效机制,改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率,完善普惠性学前教育保障机制,支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展,加强县域高中建设。增强职业教育适应性,深化产教融合、校企合作,深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育,支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科,加快优化学科专业结构,加强基础学科和前沿学科建设,促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势,完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革,健全学校家庭社会协同育人机制,规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐,更好解决进城务工人员子女就学问题,高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度,努力让广大学生健康快乐成长,让每个孩子都有人生出彩的机会。[责任领导:李丽;牵头单位:市教育局;责任单位:市委教育工作领导小组、市语言文字工作委员会成员单位,各县(市、区)人民政府]

推进卫生健康体系建设。

132. 坚持预防为主,持续推进健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,深化疾病预防控制体系改革,强化基层公共卫生体系,创新医防协同机制,健全公共卫生应急处置和物资保障体系,建立稳定的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点,加强全科医生和乡村医生队伍建设,提升县级医疗服务能力,加快建设分级诊疗体系。[责任领导:李丽;牵头单位:市卫健委;责任单位:市健康黄石工作领导小组、各市直相关部门,各县(市、区)人民政府]

133. 坚持中西医并重,实施中医药振兴发展重大工程。[责任领导:李丽;牵头单位:市卫健委;责任单位:各市直相关部门,各县(市、区)人民政府]

134. 支持社会办医,促进“互联网+医疗健康”规范发展。[责任领导:李丽、楼军文;牵头单位:市卫健委、市场监管局;责任单位:各市直相关部门,各县(市、区)人民政府]

135. 强化食品药品疫苗监管。[责任领导:楼军文;牵头单位:市市场监管局;责任单位:各市直相关部门,各县(市、区)人民政府]

136. 优化预约诊疗等便民措施,努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。[责任领导:李丽;牵头单位:市卫健委;责任

单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

137. 居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。[责任领导：徐继祥、李丽；牵头单位：市医保局、市卫健委、市财政局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

138. 建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。[责任领导：徐继祥、李丽；牵头单位：市医保局、市卫健委；责任单位：市药械集中采购部门联席会议成员单位，各县（市、区）人民政府]

保障好群众住房需求。

139. 坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。[责任领导：胡楚平；牵头单位：市住建局；责任单位：市公安局、市财政局、市自然资源和规划局，市税务局、人行黄石市中心支行、市众邦公司、黄石银保监分局，各县（市、区）人民政府]

加强基本民生保障。

140. 提高退休人员基本养老金标准。推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。继续实施失业保险保障扩围政策。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市人社局；责任单位：市财政局，黄石银保监分局，各县（市、区）人民政府]

141. 提高优抚对象抚恤和生活补助标准。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，健全退役军人工作体系和保障制度。[责任领导：俞远汉；牵头单位：市退役军人事务局；责任单位：市委退役军人事务工作领导小组成员单位，各县（市、区）人民政府]

142. 促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。[责任领导：徐继祥、李丽、俞远汉；牵头单位：市民政局、市医保局、市卫健委；责任单位：各市直相关部门、市城发集团，各县（市、区）人民政府]

143. 发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。[责任领导：李丽、俞远汉；牵头单位：市民政局、市卫健委；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

144. 发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施和无障碍设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。[责

任领导：俞远汉；牵头单位：市民政局；责任单位：市发改委、市教育局、市经信局、市公安局、市司法局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市住建局、市农业农村局、市商务局、市文旅局、市卫健委、市市场监管局、市体育事业发展中心，市委组织部、市委政法委、市残联，各县（市、区）人民政府]

145. 推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求，并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。[任领导：徐继祥、李丽；牵头单位：市发改委、市卫健委、市政务服务与大数据管理局、市民政局、市残联；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

146. 健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加强残疾预防，提升残疾康复服务质量。[任领导：李丽、俞远汉；牵头单位：市民政局、市残联；责任单位：各县（市、区）人民政府]

147. 分层分类做好社会救助，及时帮扶受疫情灾情影响的困难群众，坚决兜住民生底线。[任领导：俞远汉；牵头单位：市民政局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

更好满足人民群众精神文化需求。

148. 培育和践行社会主义核心价值观，弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神，推进公民道德建设。[任领导：李丽；牵头单位：市委宣传部；责任单位：各县（市、区）人民政府]

149. 繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。[任领导：李丽；牵头单位：市文旅局、市广播电视台、市文联、社科联、市档案馆；责任单位：各县（市、区）人民政府]

150. 加强互联网内容建设和管理，发展积极健康的网络文化。[任领导：李丽；牵头单位：市委网信办、市文旅局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

151. 传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，建设国家文化公园。[任领导：李丽；牵头单位：市文旅局；责任单位：各县（市、区）人民政府]

152. 推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读。深化中外人文交流。[任领导：李丽；牵头单位：市文旅局；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

153. 完善全民健身公共服务体系。[任领导：李丽；牵头单位：市文旅局、市体育事业发展中心；责任单位：各县（市、区）人民政府]

加强和创新社会治理。

154. 夯实基层社会治理基础，健全城乡社区治理和服务体系，推进市域社会治理现代化试点。[任领导：王郁辉；牵头单位：市委政法委；责任单位：市委平安黄石建设领导小组成员单位，各县（市、区）人民政府]

155. 加强社会信用体系建设。[任领导

导：徐继祥；牵头单位：市发改委；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

156. 大力发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善发展。[责任领导：李丽、俞远汉；牵头单位：市民政局、市红十字会、市委宣传部、团市委、市妇联；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

157. 保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。[责任领导：李丽、俞远汉；牵头单位：市妇联、团市委、市民政局、市卫健委、市残联；责任单位：市人社局、市公安局、市医保局，各县（市、区）人民政府]

158. 继续完善信访制度，推进矛盾纠纷多元化解。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市信访局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

159. 加强法律援助工作，启动实施“八五”普法规划。[责任领导：王郁辉；牵头单位：市司法局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、区）人民政府]

160. 加强应急救援力量建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。[责任领导：徐继祥、何运平；牵头单位：市应急管理局；责任单位：市直各相关部门，各县（市、

区）人民政府]

161. 完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，防范打击各类犯罪，维护社会稳定和安全。[责任领导：王郁辉；牵头单位：市委政法委、市公安局；责任单位：各市直相关部门，各县（市、区）人民政府]

#### （十九）加强政府自身建设。

162. 面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实全面从严治党要求。扎实开展党史学习教育。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市政府办公室；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

163. 加强法治政府建设，切实依法行政。[责任领导：王郁辉；牵头单位：市司法局；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

164. 坚持政务公开。[责任领导：徐继祥；牵头单位：市政务和大数据局；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

165. 严格规范公正文明执法。[责任领导：王郁辉；牵头单位：市司法局；责任单位：市政府各部门，各县（市、区）人民政府]

166. 依法接受同级人大及其常委会的

监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市政府办公室;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

167.强化审计监督。[责任领导:吴锦;牵头单位:市审计局;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

168.支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。[责任领导:李丽;牵头单位:市总工会、团市委、市妇联;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

169.深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设,持续整治不正之风和腐败问题。要始终把人民放在心中最高位置,坚持实事求是,求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义,切忌在工作中搞“一刀切”,切实为基层松绑减负。要居安思危,增强忧患意识,事不畏难、责不避险,有效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素,推进改革开放,更大激发市场主体活力和社会创造力,用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为,实干苦干,不断创造人民期待的发展业绩。[责任领导:徐继祥;牵头单位:市政府办公室;责任单位:市政府各部门,各县(市、区)人民政府]

(二十)做好民族宗教、侨务、国防

和军队,以及对台工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针。

170.坚持和完善民族区域自治制度,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持我国宗教的中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。[责任领导:楼军文;牵头单位:市民宗委;责任单位:各县(市、区)人民政府]

全面贯彻党的侨务政策。

171.维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。[责任领导:楼军文;牵头单位:市委统战部(市政府侨务办公室);责任单位:各县(市、区)人民政府]

支持国防和军队建设。

172.全面加强练兵备战,统筹应对各方向各领域安全风险,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局,完善国防动员体系,强化全民国防教育。[责任领导:徐继祥;牵头单位:黄石军分区、市委军民融合办、市委宣传部;责任单位:市国防动员委员会成员单位,各县(市、区)人民政府]

173.各级政府要大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”活动,谱写鱼水情深的时代华章。[责任领导:俞远汉;牵头单位:市退役军人局;责任单位:市双拥工作领导小组成员单位,各县(市、区)人民政府]

坚持对台工作大政方针。

174. 完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，促进海峡两岸交流合作、融合发展，同心共创民族复

兴美好未来。[责任领导：楼军文；牵头单位：市台办；责任单位：市直各相关部门、各县（市、区）人民政府]



附件2

## 2021年国务院《政府工作报告》重点工作落实情况（样表）

填报单位（盖章）：

填报时间：

| 序号 | 重点工作 | 落实情况 | 完成时限 | 是否完成(未完成说明原因) | 联系电话 | 备 注 |
|----|------|------|------|---------------|------|-----|
|    |      |      |      |               |      |     |
|    |      |      |      |               |      |     |
|    |      |      |      |               |      |     |

# 黄石市人民政府办公室 关于深化省控重点湖泊排污口排查整治的 通 知

黄政办发〔2021〕32号

大冶市、阳新县、各区人民政府，黄石经济技术开发区管委会，市政府各部门：

为全面深入贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》，持续做好“十四五”重点湖泊入湖排污口“排查、监测、溯源、整治”工作，推进湖泊水污染治理和水生态修复，促进水质改善。现将有关事项通知如下。

## 一、排查整治范围及主要任务

### （一）排查整治范围

优先开展4个省控重点湖泊（大冶外湖、保安湖、网湖、三山湖）排查整治全覆盖。各辖区根据实际情况，对其他纳入《湖北省湖泊保护名录（第一批）》的重点湖泊统筹安排，参照执行（见附件2）。

排查范围包括湖泊岸线以及湖堤轴线外延两公里排污口。溯源整治范围可根据产业布局、排污特征等实际情况适当扩大至两公里外，要包括周边的工业园区、居民生活区、集中养殖区，切实做到“全覆盖、不遗漏、重实效”。

### （二）排查整治主要任务

全面贯彻落实“排查、监测、溯源、整治”四项重点任务，提升重点湖泊流域水生态环境保护水平，逐步改善提升湖泊水质。

1. 开展排查和溯源整治。对4个省控重点湖泊开展排污口排查，切实摸清各类排污口的分布、数量、排放特征、去向、水质情况、排污单位等基本信息，形成排污口分类清单；对排查的排污口开展监测、溯源分析，核定排污口数量，划分排污口区域，明确排污口责任，确定任务分工，实施分类管理；加大湖泊流域范围内污染治理力度，按“一口一策”要求制定完善排污口分类整治方案，细化整治措施，明确整治时限、责任单位，切实提高治污控污水平，减少入湖污染排放量。

2. 做好“一口一档”管理。参照国家《入海（河）排污口排查整治工作相关技术规范文件》（《入海（河）排污口排查整治分类规则》《入海（河）排污口命名与编码规则》）要求，做好4个省控重点湖泊排污口命名、编码及分类规范化建设管理，

对已完成的湖泊排污口，建立完善“一口一档”。

3. 强化在线监测和污染管控。加强对入湖港渠、支流及重点污染源监测管理，进一步完善重点湖泊水质监测方案，推进水质监测微站建设，强化入湖港渠、支流及重点污染源在线监测，探索开展通量监测，为精准治污提供支撑。按规定从严控制入湖排污口新设、改设或扩大审批，对未达到水质目标的重点湖泊，进一步严格入湖污水排放标准。

4. 建立完善长效管理机制。各辖区要借助湖长制工作平台，建立协调联动机制，推动形成更加科学完备的监管体系和长效机制。要加大入湖排污口联合执法检查力度，依法打击非法排污等行为，依法取缔非法排污口，严格落实“控源”要求，确保入湖水质符合相关规定。

## 二、进度安排

2021年5月底前，完成辖区重点湖泊排污口排查整治工作方案。

2021年11月底前，完成4个省控湖泊的排污口排查及溯源工作，包括排污口监测点位图和监测分析表、各湖泊排污口排查及溯源报告。

2021年12月底前，4个省控重点湖泊完成排污口命名、编码分类、档案整理；因地制宜完善水质在线监测网络建设。

2022年4月底前，4个省控重点湖泊完成“一口一策”分类整治方案，明确整治措施、时限、责任单位，同步推进排污口

整治工作，整治方案报市生态环境局备案。

2025年底前，4个省控重点湖泊基本完成排污口整治工作，其他重点湖泊完成排污口清理排查、排污口档案、整治方案和时序进度的整治工作。

其他重点湖泊排污口排查整治年度时间安排由各辖区自行研究确定。

## 三、相关要求

（一）强化组织领导。各辖区是排污口排查整治的责任主体，要提高政治站位，强化组织领导，加强统筹协调，建立生态环境、水利、农业农村、住房城乡建设、城管等部门协同推进机制，形成排查整治工作合力。要压紧压实行业责任，督促各相关职能部门落实行业监管和治理职责，抓好责任落实，做好相关排污口监督管理和污染防治工作，有关情况要及时报市生态环境局汇总。市生态环境局要加强指导，定期督办相关工作情况，及时发现问题、督办整改，并通报工作情况。

（二）严格排污口分类、溯源及整治要求。严格对照国家长江入河排污口排查整治及我省市控重点湖泊排污口排查有关技术要求，开展排查整治工作。做到有口必查，应查尽查，统筹运用人工检查、技术排查、资料核查等各种手段，采取无人机航拍、地面检查、水上巡查等多种方式，确保排查方法科学高效，排查工作无遗漏。对湖泊排污口排查清单进行梳理、分类及溯源分析，明确排污口责任主体，根据“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一

批”要求，制定“一口一策”，明确整治目标要求和时限，组织开展整治。

（三）落实各项工作保障。各辖区要加大重点湖泊排污口“排查、监测、溯源、整治”的人员、经费保障，整合资源力量，加强信息共享，确保各项工作落到实处。加大湖泊水质监测能力建设投入力度，安排专项资金，加快推进湖泊水质自动监测站点建设，实现主要入湖水质及重点污染

源自动监测。

附件：

1. “十四五”黄石市省控湖泊清单
2. 黄石市其他重点湖泊清单

黄石市人民政府办公室  
2021年 6月24日

附件1

## “十四五”黄石市省控湖泊清单

| 序号 | 所在辖区    | 湖泊名称  |
|----|---------|-------|
| 1  | 开发区·铁山区 | 大冶湖外湖 |
| 2  | 大冶市     | 保安湖   |
| 3  | 阳新县     | 网 湖   |
| 4  | 大冶市     | 三山湖   |

## 附件2

## 黄石市其他重点湖泊清单

| 序号 | 所在辖区          | 湖泊名称 |
|----|---------------|------|
| 1  | 黄石港区、西塞山区、下陆区 | 磁 湖  |
| 2  | 阳新县           | 朱婆湖  |
| 3  | 阳新县           | 赛桥湖  |
| 4  | 阳新县           | 海口湖  |
| 5  | 阳新县           | 南坦湖  |
| 6  | 阳新县           | 北 湖  |
| 7  | 阳新县           | 东西湖  |
| 8  | 阳新县           | 金星月湖 |
| 9  | 阳新县           | 西 湖  |
| 10 | 阳新县           | 石灰赛湖 |
| 11 | 阳新县           | 下洋湖  |
| 12 | 阳新县           | 竹林塘  |
| 13 | 阳新县           | 牛 湖  |
| 14 | 阳新县           | 杨赛湖  |
| 15 | 阳新县           | 内牧羊湖 |
| 16 | 阳新县           | 大泉湖  |
| 17 | 阳新县           | 米铺湖  |
| 18 | 阳新县           | 芦灌湖  |
| 19 | 阳新县           | 下司湖  |
| 20 | 阳新县           | 太芦湖  |
| 21 | 阳新县           | 绒 湖  |
| 22 | 阳新县           | 春 湖  |
| 23 | 阳新县           | 东春湖  |
| 24 | 阳新县           | 上马蹄湖 |
| 25 | 黄石港区          | 青港湖  |
| 26 | 黄石港区          | 青山湖  |